

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
И ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ЭКСТРЕМИЗМУ**

## Цель:

Раскрыть в доступной форме особенности противодействия экстремистским угрозам, а также механизмы привлечения к правовой ответственности за нарушение законодательства.

## Описание:

Лекция раскрывает ключевые аспекты законодательного регулирования противодействия экстремизму, описание основных направлений препятствования распространению угрозе, а также особенности привлечения к правовой ответственности за совершенные правонарушения.

## Ключевые слова

Экстремизм, ответственность, профилактика, правовая ответственность



**Презентация к лекции**



2

Противодействие любому общественно опасному деянию выстраивается на основе права. Благодаря правовому регулированию создаются нормы поведения, цель которых — обеспечить защиту прав и свобод человека и безопасность общества и государства. Обращаясь к юриспруденции, следует отметить несколько ключевых черт правовых норм.

3

Во-первых, это ориентация на всех членов общества, а не на конкретных людей.

Во-вторых, это общеобязательность исполнения, поскольку перед законом все должны быть равны.

В-третьих, это закрепление в конкретных нормативных правовых актах, которые регулируют те или иные отношения.

Когда разговор заходит о противодействии экстремистским угрозам в нашем обществе, важно начинать с правовых аспектов, то есть рассмотрения, какие вообще в России приняты документы для защиты от экстремистской деятельности.

4

Основополагающим нормативно-правовым актом в системе российского антиэкстремистского законодательства является Конституция Российской Федерации. Она закрепляет фундаментальные ценности нашего государства: права и свободы человека, а также равенство вне зависимости от ряда признаков (пола, расы, национальности, религии и т. д.); обеспечение целостности и неприкосновенности территории России; запрет на любые формы дискриминации граждан и на создание организаций, деятельность которых направлена на свержение конституционного строя, подрыв территориальной целостности или разжигание ненависти.

5

Далее, исходя из иерархии нормативных правовых актов, следует отметить Федеральный закон от 25 июля 2002 года №114–ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации. Разберем каждый из них.

Федеральный закон №114–ФЗ закладывает основные принципы и направления противодействия экстремизму, а также раскрывает сущность самого явления с правовой точки зрения. Следует отметить, что в указанном нормативно-правовом акте отсутствует легальное определение экстремизма как явления. В то же время законодатель использует «деятельностный подход», определяя сущность экстремизма через призму конкретных противоправных деяний. Таким образом законом закрепляются формы деятельности, в которых проявляется экстремизм.

6

## Вопрос к аудитории



Какие проявления экстремизма вы знаете?

7

В упомянутом Федеральном законе дано 13 проявлений экстремистской деятельности:

- насильственное изменение основ конституционного строя и покушение на территориальную целостность России;
- публичное оправдание терроризма;
- возбуждение ненависти и вражды по социальному, расовому, национальному или религиозному признаку;
- пропаганда идей исключительности и превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав и свобод человека по принципу языка, религии, национальной принадлежности;
- воспрепятствование реализации гражданами нашей страны своих избирательных прав;

8

- воспрепятствование деятельности органов власти и местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений с угрозой или применением насилия;
- публичное ложное обвинение государственного лица в совершении преступления экстремистского характера;
- демонстрация экстремистской и нацистской символики;
- публичные призывы к совершению экстремистской деятельности;
- распространение материалов, признанных судом экстремистскими;
- организация, подготовка, подстрекательство или финансирование всех указанных действий.

9

Обозначенный закон также содержит еще один важный термин — экстремистские материалы. Это материалы, в которых благодаря судебно-лингвистической экспертизе были обнаружены, например, призывы к ненависти или вражде по религиозному или национальному признаку, одобрение экстремистской или террористической деятельности и т. д. С целью систематизации экстремистских материалов в Российской Федерации создан Федеральный список экстремистских материалов, оператором которого является Министерство юстиции России. Исключительной прерогативой признания того или иного материала экстремистским в Российской Федерации обладает только судебная власть. В свою очередь, заинтересованные лица обладают правом обращения в суд с соответствующими заявлениями о признании материалов экстремистскими. В связи с поправками в законодательстве намеренный поиск в интернете экстремистских материалов теперь является административным правонарушением, за что предусмотрена ответственность в виде штрафа от трех до пяти тысяч рублей согласно ст. 13.53 КоАП РФ.

10

## Вопрос к аудитории



*Как вы думаете, почему важно ограничивать доступ к подобным материалам?*



Противодействие экстремистским угрозам в России имеет комплексный характер и основывается не только на развитой нормативной базе, но и на накопленной практике по предотвращению угроз.

**Борьба с экстремизмом — это работа по трем основным направлениям:**

**1. Выявление и устранение причин экстремистской деятельности.**

Например, социально-экономические проблемы в виде отсутствия рабочих мест, неудовлетворительного уровня зарплат или неразвитой городской инфраструктуры могут повлиять на рост преступности в сфере экстремизма. Или негативные последствия миграционной политики: рост статистики преступлений, совершаемых мигрантами, формирование этнических анклавов, сращивание криминалитета и некоторых представителей региональных органов власти или правоохранительных структур. Если не устранять данные проблемы, они могут стать катализаторами экстремистской деятельности среди различных социальных групп, например, в контексте миграционной проблематики как среди мигрантов, так и местных жителей.

**2. Профилактические меры среди разных групп населения.**

Цель профилактики — разъяснить деструктивную сущность экстремизма и предотвратить вовлечение обычных людей в преступную деятельность.

**3. Непосредственное выявление и пресечение экстремистской деятельности как организаций, так и отдельных физических лиц.**

Выявлением и устранением причин экстремистской деятельности должны заниматься органы власти на федеральном и региональном уровнях, а также органы местного самоуправления. Однако проблемы выявляются благодаря адекватно выстроенному мониторингу, который должен проводиться на системной основе. Причем к данному мониторингу привлекаются и научно-исследовательские институты, и экспертные сообщества, и институты гражданского общества, что позволяет системно посмотреть на проблему и адекватно подобрать ее решения. Такие решения могут быть оформлены либо как программы мер (например, на региональном уровне по увеличению количества рабочих мест), либо в формате законотворчества (например, внесение изменений в определенный федеральный закон и иной документ), либо в перечне профилактических мер (например, по пресечению распространения деструктивных радикальных течений в рамках одной из традиционных религий).

Второе направление — собственно профилактические мероприятия, где разъясняется сущность экстремизма и ответственность за экстремистские преступления. Однако если все-таки происходят экстремистские правонарушения, то здесь мы уже говорим о третьем направлении работы — непосредственном выявлении и пресечении экстремистской деятельности организаций и физических лиц. Это уже дело правоохранительных органов и спецслужб.



Пресечение экстремистской деятельности какой-либо организации происходит благодаря признанию самой организации таковой согласно судебному решению, а также противодействию их преступным деяниям. Причем если речь идет

про международную организацию, то здесь необходимо решение Верховного Суда Российской Федерации. Предварительно происходит проверка действий организации по следующим критериям:

- происходит ли пропаганда ненависти и вражды по какому-либо признаку;
- проводятся ли ею незаконные политические акции с призывами к свержению конституционного строя или покушения на территориальную целостность;
- происходит ли поддержка организацией или ее руководителями или активистами террористической и экстремистской деятельности в целом, делались ли соответствующие призывы.



После сбора соответствующих доказательств начинается судебное разбирательство, результатом которого становится судебное решение. Если организация признается экстремистской, ее ликвидируют, имущество конфискуется, а руководители и участники привлекаются к уголовной ответственности. В 2025 году процедура признания объединений экстремистскими упрощена: теперь достаточно одного соответствующего приговора по ст. 282.1 УК РФ за создание экстремистского сообщества, руководства им или участие в нем в отношении хотя бы одного члена объединения.

Такие организации вносятся в специальный Перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых вступило в законную силу судебное решение о признании их экстремистскими. Перечень ведется на сайте Минюста России, на конец 2025 года в нем 129 организаций: от псевдорелигиозной организации «Свидетели Иеговы»\* (причем требовалось признания каждой региональной организации отдельно, нарушающей законодательство) до движения «СССР»\*, представители которого не признавали факт распада государства в 1991 году, называли Россию «оккупационной колонией США», а также совершали финансовые сделки без уплаты налогов и выдавали свои документы.

Важная задача правоохранительных органов — выявить и предотвратить попытки финансирования экстремистской деятельности. В России контролем финансовых потоков и поиском подозрительных сделок занимается Росфинмониторинг, который в рамках противодействия экстремизму ведет специальный список. Это Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Основание для попадания в список — совершение правонарушения экстремистского характера.



#### **Что происходит при попадании в этот список?**

Осуществляется немедленная блокировка всех банковских счетов и иных финансовых ресурсов. Блокировка происходит по судебному решению о признании физлица виновным в финансировании экстремизма. Для граждан, попавших в список, разрешены лишь транзакции, необходимые для поддержания минимальной жизнедеятельности: оплата налогов, штрафов и иных неотложных обязательств, а также получение социально значимых выплат (зарплаты, пенсии, пособия и стипендии). Исключают человека из списка в том случае, если обвинения с него будут сняты

\* Экстремистская организация, запрещена на территории Российской Федерации.

или суд вынесет оправдательный приговор. Также закон предусматривает исключение человека из Перечня после того, как с него будет снята судимость по соответствующим статьям.

15

Немаловажным направлением противодействия экстремизму является установление уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности и административной ответственности за правонарушения социально, что обусловлено неуклонным ростом межнациональных и межрасовых конфликтов, подпитываемых проявлениями ненависти и вражды между различными социальными группами; общественной опасностью таких проявлений, состоящей в существенном нарушении основ толерантности в обществе, необходимой для безопасности, стабильности и развития последнего. Несмотря на то, что рассматриваемые преступления, как правило, непосредственно затрагивают интересы личности (жизнь, здоровье, достоинство и т. д.), характер их общественной опасности предопределяет в первую очередь нарушение социальных отношений «надличностного» уровня, обеспечивающих межгрупповую терпимость и взаимодействие в социуме.

Административная ответственность наступает за пропаганду и публичное демонстрацию экстремистской символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ); возбуждение ненависти и вражды по национальному или религиозному признаку (ст. 20.3.1 КоАП РФ). За это следует наказание либо в виде штрафов (до 20 000 рублей), либо обязательных работ (до 100 часов), либо административного ареста (до 15 суток).

16

Уголовная является более серьезной формой ответственности, которая предполагается за следующие преступления:

— публичные призывы к совершению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ).

Реальный пример: в 2025 году в Астрахани вынесен приговор в отношении 22-летнего мужчины, который в мессенджере Telegram под общедоступной публикацией разместил комментарий с призывом к насилию в отношении представителей другого народа.

Итог: наказание в виде принудительных работ сроком один год;

— публичные призывы к нарушению территориальной целостности России (ст. 280.1 УК РФ). Реальный пример: в 2017 году мужчина из Башкортостана

был привлечен к ответственности за общедоступный призыв к нарушению территориальной целостности Российской Федерации и совершению экстремистской деятельности. Итог: наказание в виде лишения свободы сроком три года;

18

— действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, совершенные лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года (ч. 1 ст. 282 УК РФ).

Реальный пример: в начале марта 2023 года стример во время прямой видеотрансляции, которую проводил в состоянии алкогольного опьянения, негативно отозвался о Боге

и верующих гражданах. При этом во время высказывания он использовал ненормативную лексику. По данным суда, блогер также в апреле текущего года с неприязнью прокомментировал свое отношение к пожилым людям. Был привлечен к ответственности по ч. 1 ст. 148, ч. 1 ст. 282 УК РФ, осужден на 2,5 года пребывания в колонии-поселении;

19

— организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ) и организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ). Реальный пример: в 2022 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 282.2 УК РФ (участие в деятельности экстремистской организации международного общественного движения «Арестантское уголовное единство»). В 2024 году уголовное дело по ч. 2 ст. 282.2 УК РФ направлено в суд, который вынес обвинительный приговор;

20

— финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ).

Реальный пример: в 2021 году житель Саратовской области совершил денежное пожертвование в 200 рублей организации, чья деятельность признана экстремистской. Приговором суда мужчина признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282.3 Уголовного кодекса Российской Федерации, с назначением наказания с применением ст. 64 Уголовного кодекса Российской Федерации в виде штрафа в размере 50 000 рублей;

21

— реабилитация нацизма (ст. 354.1. УК РФ), что предполагает отрицание преступной сущности идеологии нацизма, попытки оправдания преступлений нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны. Реальный пример: в 2021–2022 годах подсудимый в одной из социальных сетей разместил текстовые комментарии, оправдывающие идеологию фашизма и нацизма, преступления, совершенные фашистской Германией, а также отрицающие факты, установленные приговором Международного военного трибунала. Приговором суда подсудимому назначено наказание в виде штрафа в размере двух миллионов рублей.

С учетом времени пребывания фигуранта под стражей, суд принял решение о снижении размера штрафа до 400 тысяч рублей.

22

Максимальное наказание за преступления экстремистской направленности — лишение свободы сроком до десяти лет. Следует понимать, что уголовная ответственность за экстремистскую деятельность предусмотрена по причине высокого уровня ее угрозы для национальной безопасности страны и общества, поскольку может приводить к геноциду либо свержению государства.

Подведем определенный итог нашей лекции. Для борьбы с экстремизмом как общественно опасным явлением в России выстроена сложная система, в которую входят и законодательные аспекты, и мониторинг и решение проблем как факторов экстремистской деятельности, и профилактические методики для защиты населения от вовлечения в преступную деятельность. Каждый из нас всегда должен помнить — любые действия имеют последствия, в том числе правовые. Для того чтобы гармонично развивать свой потенциал и реализовывать поставленные цели, не следует нарушать действующее законодательство, поскольку тем самым человек не только нарушает правила, но и наносит своей жизни непоправимый ущерб.



Уважаемые слушатели! Мы подошли к финалу сегодняшней лекции. Надеюсь, материал оказался полезным и интересным, позволил вам расширить кругозор и глубже разобраться в изучаемой теме. Если у вас остались какие-либо вопросы, мы всегда готовы их обсудить, в том числе на последующих мероприятиях.

---

## Закрепление материала

Для закрепления основ правовой грамотности рекомендуем провести со студентами следующие мероприятия:

- мероприятие «Правовой диктант» из II Сборника сценариев профилактических мероприятий;
- деловую игру «Игровой суд» из II Сборника сценариев профилактических мероприятий;
- тренинг по развитию критического мышления и правовой грамотности «Дело №\_» из III Сборника сценариев профилактических мероприятий.



## Рекомендуемые мероприятия

Для более подробного изучения проблематики рекомендуем прочитать следующие материалы:

«Статистические данные по правонарушениям экстремистской направленности на территории России»

Авторы: коллектив НЦПТИ.



«Особенности экспертиз по делам экстремистской направленности»

Автор: Александр Павлович Ярков, профессор Тюменского государственного университета.



## Заметки по материалу

---

---

---

---

