



**ТЕРРОРИЗМ:
КАК ГОСУДАРСТВО
ПРОТИВОСТОИТ УГРОЗЕ**

Цель:

Разъяснить методы противодействия терроризму со стороны государства для формирования установок о неизбежности наказания за совершение преступлений.

Описание:

В рамках данной лекции рассматривается государственная система противодействия терроризму и предотвращения террористических угроз. Раскрывается функционал государственных органов в контексте противодействия террористическим угрозам. Описываются меры привлечения граждан за террористическую деятельность, а также приводятся примеры.

Ключевые слова

Терроризм, ответственность, противодействие терроризму, правоохранительные органы, судебная практика



Презентация к лекции





К сожалению, терроризм до сих пор остается одной из наиболее актуальных угроз общественной безопасности. Но с течением времени его формы видоизменяются, приобретают более изощренный характер. Преступлением террористического характера является не только организация непосредственно терактов, но и некоторые другие формы противоправной деятельности. А вот какие же это формы и какую юридическую ответственность несут преступники? Это и есть основная тема нашей встречи.



Главную роль в борьбе с терроризмом в нашей стране играют правоохранительные органы. Причем важно учитывать, что их работа направлена не только на расследование уже совершенных преступлений, но и на их предотвращение и создание «барьера» между криминальной средой и гражданским населением, тем самым минимизируя вовлечение граждан в сферу «за чертой» закона.

Так, на сегодняшний день иностранные спецслужбы активно пытаются вовлечь граждан Российской Федерации в противоправную деятельность, что конечно же представляет серьезную угрозу для общей безопасности и благополучия россиян. Граждане привлекаются к подготовке и совершению терактов и диверсионной деятельности со стороны преступных организаций. Прежде всего под угрозой оказываются объекты энергетической инфраструктуры, объекты Вооруженных сил, Росгвардии и спецслужб России, железнодорожные станции и релейные шкафы.

Второе, что хотят получить иностранные спецслужбы — это разведывательные данные, например, информация, касающаяся численности вооружения, технического оснащения военных комплексов, места дислокации и передвижения подразделений Вооруженных сил России и т. д.



Вопросы к аудитории



Кто прежде всего несет ущерб от подобных действий?



Какое наказание следует за совершение таких преступлений?



Что, на ваш взгляд, выступает мотивом для совершения подобных действий?



Конечно же подобные действия прежде всего наносят ущерб гражданам страны, соотечественникам, и никаким образом не выступают способом решения любого вопроса, а лишь наносят урон функционированию социально значимых объектов и влекут

риски человеческих жертв. Именно из-за наличия подобных тяжелых последствий террористическая деятельность не является законной и имеет свои последствия.

В Уголовном кодексе Российской Федерации ряд статей по преступлениям террористической направленности попадают в главу 24 «Преступления против общественной безопасности».



Особенность ответственности по преступлениям террористической направленности состоит в следующих фактах:

1. Строгость наказания: часть преступлений предусматривает наказание вплоть до пожизненного лишения свободы, например, за совершение теракта, повлекшего гибель людей. Помимо этого, важно понимать, что за преступления террористической направленности предусмотрена только уголовная ответственность.

2. Ответственность наступает не только за совершение теракта, но и за подготовку, финансирование и пропаганду терроризма.

3. Специальные условия освобождения от ответственности: лицо может быть освобождено от уголовной ответственности (по некоторым статьям), если сообщило о готовящемся теракте или способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало или совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

4. Часть судебных процессов может проходить в формате закрытого заседания или в особом порядке (без участия присяжных).



Государство при помощи законов регулирует сферу противодействия терроризму: создаются законы, разъясняющие деятельность органов и ведомств, понятия и сущность данных проявлений. Так, одним из основных документов является Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35–ФЗ «О противодействии терроризму», который содержит понятия: терроризм, террористическая деятельность, контртеррористическая операция и антитеррористическая защищенность.

Согласно данному закону, терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами власти через устрашение населения и иные формы противоправных насильственных действий. Устрашающими население могут быть признаны такие действия, которые по своему характеру способны вызвать страх у людей за свою жизнь и здоровье, безопасность близких, сохранность имущества и т. п.



Современный терроризм представляет собой многоуровневое явление, которое выражается в разных проявлениях и сопровождается рядом противоправных действий:

1. Насильственные действия. Террористы используют методы, при которых лишают жизни как одного человека, так и группу лиц посредством нанесения серьезных травм

и повреждений, ограничения свободы передвижения (захват заложников) с прямой угрозой жизни. Насилие со стороны террористов проявляется не только в физическом воздействии, но и в психологическом насилии через угрозы, демонстрацию силы, ультиматумы, шантаж и т. п. К иным действиям, устрашающим население, могут относиться те, что сопоставимы по последствиям со взрывом или поджогом, например, устройство аварий на объектах жизнеобеспечения, разрушение транспортных коммуникаций, заражение источников питьевого водоснабжения и продуктов питания и другое.



2. Идеологическая обработка и вербовка. Основные черты террористической идеологии — категоричность, агрессивность, жесткое деление общества на «своих» и «чужих», «плохих» и «хороших», что идеологи и транслируют в массы. В вопросах вербовки важно понимать: вербовщики стараются как можно больше расположить человека, стать в его глазах наставником, другом, поддерживают эмоциональную жизнь советами и добрыми словами. «Мягкой» силой они подводят человека к совершению преступления.



3. Финансирование и использование цифровых технологий. Интернет и популярные информационные платформы используются для распространения противоправного контента, набора новобранцев в террористические организации, а также сбора денежных средств.

4. Международная координация террористических ячеек. Данная проблема является очень серьезной, поскольку позволяет террористическим группам расширять свою деятельность, обмениваться опытом и ресурсами, а также координировать атаки на различных территориях. Это затрудняет борьбу с терроризмом и требует усилий на международном уровне для предотвращения и пресечения такой деятельности.



Вопрос к аудитории



Может ли обычный гражданин повлиять на снижение террористических рисков в обществе? Если да, то как?



Ключевую роль в системе противодействия терроризму представляют превентивные меры, которые направлены в первую очередь на недопущение терактов. Особое место в системе государственной безопасности занимают контрразведывательные и разведывательные службы, аналитические центры, а также образовательные и социальные структуры.

Важнейшее направление — это разведка и контрразведка, ведь для эффективного противодействия терроризму необходим комплексный подход, включающий несколько ключевых направлений.

Во-первых, в функции разведывательных подразделений входит выявление угроз

на ранней стадии. Это достигается путем тщательного анализа поступающей оперативной информации, отслеживания деятельности подозрительных лиц и групп, а также контроля за лицами, вернувшимися из зон вооруженных конфликтов.

Во-вторых, значительную роль играет использование технических средств разведки. Сюда входит контроль за подозрительными финансовыми транзакциями и переводами, а также видеонаблюдение в общественных местах с автоматизированной диагностикой поведения.

И, наконец, постоянный анализ рисков и оценка уровня террористической угрозы. Это позволяет определять уровни террористической опасности, прогнозировать возможные нападения и выявлять преимущественно «уязвимые» места объектов, наиболее подверженных подобным рискам: торговых центров, вокзалов, школ и объектов инфраструктуры. Сочетание этих мер позволяет своевременно реагировать на возникающие угрозы и обеспечивать безопасность граждан.

Не стоит умалчивать, что не всегда правоохранительным органам удается предотвратить совершение преступлений террористического характера. В таком случае происходит расследование инцидента по определенному алгоритму с привлечением профильных служб. Давайте разберем, какие органы и каким образом осуществляют расследование террористических преступлений.

13

1. Федеральная служба безопасности (ФСБ России) — это основной орган, ответственный за борьбу с терроризмом. Основаниями для деятельности ФСБ по борьбе с терроризмом выступает следующее:

- необходимость пресечения террористического акта;
- необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- необходимость сбора информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

Основные функции ФСБ в контексте противодействия терроризму — это оперативно-розыскная деятельность, ведение контртеррористических операций (КТО), расследование дел по статьям Уголовного кодекса России, связанных с терроризмом, сбор и анализ разведывательной информации.

14

2. Следственный комитет Российской Федерации (СК России) ведет предварительное следствие по уголовным делам террористической направленности. Органы следствия в сфере противодействия терроризму занимаются проверкой и расследованием фактов преступлений, а также проводят регулярный мониторинг СМИ и интернета.

15

3. Министерство внутренних дел (МВД России) отвечает за обеспечение общественного порядка, охрану объектов, сбор оперативной информации. Сотрудники полиции играют немаловажную роль в сфере антитеррористической безопасности, которая проявляется в их активном участии в патруле и «оцеплении» на массовых мероприятиях, защите стратегических объектов инфраструктуры

и мониторинге ситуации «на земле», работе с лицами, ранее осужденными или входящими в группу риска.

16
↑

4. Национальный антитеррористический комитет (НАК) осуществляет координацию работы всех ведомств в сфере противодействия терроризму. НАК также занимается разъяснением мер безопасности и противодействия угрозам для населения.

17
↑

Если существует угроза теракта, то может вводиться режим контртеррористической операции, в рамках которого принимаются следующие меры: ограничивается передвижение людей и транспорта, проводится эвакуация населения, осуществляется нейтрализация террористов. В ходе КТО может применяться оружие, а оперативный штаб получает полномочия по руководству операцией.

Превентивные меры важны, но не менее значимым компонентом борьбы с терроризмом остается следующий ряд действий: выявление, расследование и уголовное преследование лиц, причастных к террористической деятельности. Именно правоохранительная и судебная системы обеспечивают привлечение террористов к ответственности, восстановление справедливости и предотвращение новых угроз.

За совершение террористических преступлений Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены строгие меры наказания — вплоть до пожизненного лишения свободы. Давайте разберем практические случаи совершения преступлений террористической направленности и рассмотрим, какое было назначено наказание для лица, нарушившего закон.

18
↑

УК РФ Статья 205. Террористический акт

Важно отметить, что данное преступление выражается не только в совершении теракта, но и в угрозе его исполнения. Обычно под террористическим актом принято понимать:

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, которые могут привести к опасности гибели человека, причинению значительного имущественного ущерба либо наступлению иных тяжких последствий.
2. Угрозу совершения указанных действий, которая может быть выражена различными способами (например, устное высказывание, публикация в печати, распространение с использованием СМИ и т. д.).

Также важно учитывать, что действия, попадающие под статью 205 УК РФ, совершаются в целях устрашения населения, которые по своему характеру способны вызвать страх у людей за свою жизнь и здоровье, безопасность близких, сохранность имущества и т. п. Под иными действиями, устрашающими население и создающими опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в статье 205 УК РФ следует понимать действия, сопоставимые по последствиям со взрывом или поджогом, например устройство аварий на объектах жизнеобеспечения, разрушение транспортных коммуникаций, заражение источников питьевого водоснабжения и продуктов питания, распространение болезнетворных

микробов, способных вызвать эпидемию или эпизоотию, радиоактивное, химическое, биологическое (бактериологическое) и иное заражение местности, вооруженное нападение на населенные пункты, обстрелы жилых домов, школ, больниц, административных зданий, мест дислокации (расположения) военнослужащих или сотрудников правоохранительных органов, захват и (или) разрушение зданий, вокзалов, портов, культурных или религиозных сооружений. Поскольку деяния по данной статье подпадают под категорию особо тяжких преступлений, так как наносят серьезный ущерб государству и гражданам, ответственность за их совершение начинается с возраста 14 лет.

19

Рассмотрим применение статьи 205 УК РФ на конкретном примере: в ноябре 2023 года мужчина получил от неустановленного соучастника задание на совершение за денежное вознаграждение террористического акта путем подрыва одной из цистерн железнодорожной станции, на что фигурант согласился. В отношении него было возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 30, п. «а» ч. 2 ст. 205 УК РФ (Приготовление к совершению террористического акта) и ч. 1 ст. 30, ч. 2 ст. 223.1 УК РФ (Покушение на незаконное изготовление взрывного устройства).

20

УК РФ Статья 205.1. Содействие террористической деятельности

Под содействием террористической деятельности принято понимать:

1. Склонение к террористической деятельности.
2. Вербовку и вовлечение в терроризм.
3. Финансирование.
4. Пособничество терроризму, т. е. умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, преступление и его следы (ответственность за пособничество по части 3 статьи 205.1 УК РФ наступает при условии, если оно имело место в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205, частью 3 статьи 206, частью 1 статьи 208 УК РФ.).
5. Организацию совершения террористического преступления.

21

Рассмотрим практический пример применения статьи 205.1 УК РФ: мужчина разделял идеологию одной из радикальных исламистских организаций, в том числе оказывал поддержку путем перевода денежных средств (15 тысяч рублей). В отношении него было возбуждено уголовное дело по ч. 1.1. ст. 205.1 со сроком лишения свободы девять лет.

22

УК РФ Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма

Публичное оправдание терроризма выражается в публичном заявлении о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке

и подражании. Это может демонстрироваться через активное выражение согласия, одобрения, выступление в защиту терроризма, оправдание лидеров и членов террористических организаций. Под пропаганду терроризма подпадает деятельность по распространению материалов или информации, направленной на формирование у другого человека идеологии терроризма, убежденности в ее привлекательности либо представления о допустимости осуществления террористической деятельности.

Важно знать, что вопрос о публичности призывов к осуществлению террористической деятельности или оправдания терроризма рассматривается судами с учетом места, способа, обстановки и других обстоятельств дела (например, обращения к группе людей в общественных местах, на собраниях, митингах, демонстрациях, распространение листовок, вывешивание плакатов, распространение обращений путем массовой рассылки сообщений абонентам мобильной связи и т. п.).

23

Примером пресечения подобной деятельности стало дело в отношении 18-летнего жителя Абакана. Следствием и судом установлено, что в январе 2023 года подсудимый, являясь сторонником украинской националистической организации, находясь в городе Абакан, разместил в мессенджере текстовые публикации с призывами к участию в деятельности запрещенной на территории Российской Федерации террористической организации, оказанию ей содействия и поддержки. Ранее, находясь на территории города Новороссийска Краснодарского края, юноша создал организованную группу лиц, объединившихся на почве единой идеологии для осуществления экстремистской деятельности и совершения преступлений.

За данное преступление Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей, а также лишения свободы на срок от пяти до семи лет.

24

УК РФ Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности

Обучение может включать в себя приобретение необходимых знаний, практических умений и навыков в ходе занятий по физической и психологической подготовке, при изучении способов совершения указанных преступлений, правил обращения с оружием, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, а также иными веществами и предметами, представляющими опасность для окружающих. Важно понимать, что обучение может проходить как централизованно в т. н. «лагерях террористов», так и онлайн с помощью куратора или даже самостоятельного поиска информации.

Прохождение обучения может состоять и в иных действиях виновного, непосредственно связанных с его подготовкой к осуществлению террористической деятельности.

25

В качестве примера можно привести случай из судебной практики: в марте 2023 года подросток добровольно вступил в запрещенную на территории России международную террористическую организацию с целью последующего совершения преступлений от ее имени.

Получив от участников запрещенной террористической организации инструкцию по изготовлению и применению самодельного взрывного устройства, он изучил ее, после чего продолжил самостоятельное обучение по приобретению необходимых знаний и навыков для осуществления террористической деятельности.

Суд признан юношу виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 205.5 УК РФ (Участие в деятельности террористической организации) и ст. 205.3 УК РФ (Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности) и назначил наказание в виде шести лет лишения свободы.

26

УК РФ Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем

Террористическое сообщество представляет собой устойчивую группу лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма.

Под участием в террористическом сообществе надлежит понимать вхождение лица в состав такого сообщества с намерением участвовать в осуществлении террористической деятельности либо в подготовке или совершении одного либо нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, участие в подготовке к совершению указанных преступлений или в совершении таких преступлений.

27

Пример судебной практики: после начала специальной военной операции россиянин, будучи проукраински настроенным, решил поступить на службу в Вооруженные силы Украины. Чтобы наладить контакты для решения этой задачи, он выезжал в Польшу, где, по версии следствия, получил от представителя спецслужб Украины задание на осуществление диверсионно-террористической деятельности в России. Вернувшись домой, он создал террористическое сообщество. В итоге суд приговорил мужчину к 19 годам лишения свободы с отбыванием первых четырех лет в тюрьме, а остальной части срока — в колонии строгого режима.

28

УК РФ Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации

Уголовная ответственность по части 1 статьи 205.5 УК РФ наступает за организацию деятельности террористической организации, состоящую в действиях организационного характера, направленных на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещенной организации (например, созыв собраний, организация шествий, использование банковских счетов, если это не связано с процедурой ликвидации).

29

Так, жителю Крыма были предъявлены обвинения в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 205.5 УК РФ (Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации) и ч. 30 ст. 278 УК РФ

(Покушение на насильственный захват власти или насильственное удержание власти) .

По версии следствия, в 2016 году мужчина, будучи членом террористической организации, пропагандировал ее деятельность и участвовал в ее мероприятиях, в том числе на территории местной мечети.

30
↑

УК РФ Статья 205.6 Несообщение о преступлении

Важно понимать, что несообщение в органы власти о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений, предусмотренных статьями террористической направленности, тоже является уголовным преступлением.

31
↑

Таким образом, в 2025 году к ответственности был привлечен мужчина, осведомленный о деятельности другого лица, размещавшего в интернете видеозаписи, направленные на пропаганду идеологии терроризма. Материалы содержали призывы к насилию в отношении немусульман, а также против мусульман, не поддерживающих радикальные взгляды.

Ключевым обстоятельством стало то, что подсудимый не являлся близким родственником распространителя запрещенного контента, но сознательно не сообщил об этой преступной деятельности. Суд констатировал, что у мужчины была реальная возможность своевременно предоставить информацию и предотвратить дальнейшее распространение опасных материалов, однако он предпочел бездействовать, желая помочь автору видео избежать уголовной ответственности.

32
↑

УК РФ Статья 206. Захват заложника

Преступление выражается в захвате или удержании лица в качестве заложника, совершенное в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника.

33
↑

Одним из массовых захватов заложников можно назвать теракт на Дубровке. Террористическая акция произошла в Москве, длилась с 23 по 26 октября 2002 года. В ходе теракта группа вооруженных боевиков во главе с Мовсаром Бараевым захватила и удерживала заложников из числа зрителей мюзикла «Норд-Ост» в Театральном центре на Дубровке. В результате штурма здания бойцами спецназа были ликвидированы все террористы и освобождено большинство заложников. В общей сложности, по официальным данным, погибли 130 человек из числа заложников.

34
↑

УК РФ Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Привычное нам название данного преступления — «телефонный терроризм», который довольно распространен. В средствах массовой информации периодически публикуются сообщения о том, что где-то пришлось эвакуировать людей и задействовать весь комплекс специальных сил и средств для проверки сообщения того или иного «доброжелателя» о заложенной бомбе или взрывном устройстве на железнодорожном

вокзале, в школе, институте, многоквартирном жилом доме и даже отделении полиции. В результате не только нарушается нормальный ритм жизнедеятельности, но также люди испытывают сильнейшее эмоциональное напряжение, а правоохранительные органы вынуждены отвлекать силы и средства от выполнения текущих задач, тратя, к тому же, бюджетные деньги.

35

В 2024 году вынесли приговоры почти 700 «телефонным террористам»: было осуждено 682 человека, в том числе 76 женщин, 59 несовершеннолетних и 55 пенсионеров. Высшее образование есть у 105 осужденных.

36

УК РФ Статья 361. Акт международного терроризма

Статья 361 УК РФ («Акт международного терроризма») введена федеральным законом в июле 2016 года и предусматривает наказание до пожизненного лишения свободы. Одним из первых известных преступлений, которое было квалифицировано по ней, стало убийство посла Российской Федерации в Турции Андрея Карлова в декабре того же года. Позднее по этой же статье было возбуждено уголовное дело по факту гибели экс-главы ДНР Александра Захарченко в 2018 году и по факту взрывов в Донецке возле отеля с миссией ОБСЕ в 2019 году. Также по этой статье возбуждено дело по факту подрывов «Северных потоков».

37

Противодействие терроризму в России происходит в том числе путем идеологической работы. Различные институты гражданского общества способствуют распространению идеи о том, что терроризм — это идеология зла и ненависти, которая разрушает человечество и ведет к массовым жертвам. Ни одна проблема не может быть решена террором: такие действия наоборот будут способствовать возникновению конфликтов в обществе, стигматизации тех, кто решил воспользоваться деструктивными методами.

38

Вопрос к аудитории



Как вы считаете, какие тезисы можно привести в качестве контраргументов использованию террористических методов для решения проблем?

39

В ходе идеологического противостояния терроризму важно приводить аргументы, которые развенчивают тезисы, пропагандируемые террористическими организациями. Например, тезис, что «большие перемены требуют жертв». Продвигая эту идею, террористы заявляют, что допустимы убийства и уничтожение инфраструктуры для достижения высших целей. Для них люди — это, к сожалению, расходный материал. Эта идея очень токсична, она ставит под вопрос все устои демократии и справедливости. Ни один человек не имеет права распоряжаться жизнью другого.

Эти и другие контраргументы террористическим идеям приводит наше государство. Это происходит через создание и распространение социальной рекламы, реализацию социально ориентированных проектов, проведение мероприятий среди разных категорий

населения, в том числе студентов. Все это позволяет формировать антитеррористическое сознание, то есть отрицание деструктивной идеологии. Надеюсь, наша лекция также способствовала этому.



Уважаемые слушатели! Мы подошли к финалу сегодняшней лекции. Надеюсь, материал оказался полезным и интересным, позволил вам расширить кругозор и глубже разобраться в изучаемой теме. Если у вас остались какие-либо вопросы, мы всегда готовы их обсудить, в том числе на последующих мероприятиях.

Закрепление материала

Для развития правовой грамотности в рамках противодействия идеологии терроризма рекомендуем провести мероприятие «Правовой диктант» из II Сборника сценариев профилактических мероприятий.

Для развития критического мышления и повышения уровня знаний о действиях при столкновении с угрозами террористического характера рекомендуем провести стратсессию «Безопасность» из III Сборника сценариев профилактических мероприятий.



Правовой диктант



Стратегическая сессия «Безопасность»

Для более подробного изучения проблематики рекомендуем прочитать следующие материалы:

«Противодействие деструктивному информационно-когнитивному воздействию в рамках обеспечения комплексной безопасности образовательного пространства»

Авторы: коллектив НЦПТИ.



Заметки по материалу
