



Министерство образования
и науки Российской Федерации

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ
И ЭКСТРЕМИЗМУ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ И СЕТИ ИНТЕРНЕТ

ОБЗОР НЦПТИ

**СБОРНИК
ИНФОРМАЦИОННЫХ
МАТЕРИАЛОВ**

ВЫПУСК №4

**РОСТОВ-НА-ДОНУ
МАЙ, 2014 г.**



МИНОБРНАУКИ РФ
НЦПТИ

ОБЗОР НЦПТИ

СБОРНИК
ИНФОРМАЦИОННЫХ
МАТЕРИАЛОВ
МАЙ, 2014 г.

Обзор. НЦПТИ.

*Св-во о регистрации СМИ
ПИ №ФС 77-52390 от 28.12.2012*

Издатель:

*Национальный центр информационного
противодействия терроризму и экстремизму
в образовательной среде и сети Интернет*

Главный редактор: Анатолий Яровой
Макет, верстка: Алексей Кокорин

При поддержке:

- Министерства образования и науки Российской Федерации;
- Аналитической Ассоциации ОДКБ.

*Редакция: 344011 г. Ростов-на-Дону,
ул. Города Волос, 6, а/я 488. Тел.: 8 (863) 201-28-22*

*Подписано в печать: 15.05.2014.
Тираж 300 экз.*

*Редакция может не разделять мнения авторов
и оставляет за собой право на точку зрения, отличную от опубликованной*



ОТ РЕДАКТОРА

ЯРОВОЙ Анатолий Владимирович

Заместитель Директора по связям с общественностью Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет

Не испытывая особых симпатий к «железной леди», как называли в своё время М.Тэтчер, хочу, тем не менее, вспомнить её слова - «СМИ являются кислородом для террористов», а также процитировать английского философа Я.Шрайбера, который считал, что «терроризм силен не числом и умением, а общественным мнением». И даже наш писатель Ю.Трифонов (человек совсем уж от политики далекий) заметил как-то, что терроризм выродился в мировое шоу.

Трудно не согласиться с этим, ибо не раз приходилось убеждаться, что террористы зачастую достигают своей цели не без помощи СМИ, устрашая через них широкие слои населения и, таким образом, пытаясь влиять на власть. Не случайно среди консультантов арабских террористов не последнее место занимают выпускники факультетов по пиару американских вузов.

Мы помним, как содрогнулась буквально вся страна, оглушенная эхом взрывов в

Волгограде, прозвучавших накануне Нового года. Коварство, непредсказуемость, бессмысленная жестокость, безусловно, стали ответом на наши успехи в Сирийском вопросе и акцентом в зарождающемся украинском кризисе, и предупреждением в преддверии сочинской Олимпиады.

Мы всё это понимали. Но одновременно было и недоумение - доколе наши газеты и телевидение будут невольными пособниками в осуществлении главного постулата идеологии терроризма - «Теракт не должен закончиться с последним осколком, унесшим жизнь. Он должен звучать, будучи растиражированным СМИ и расплзающимся в шепоте обывателя, напуганного и потерявшего уверенность в своей защищенности».

Многодневная психическая атака, устроенная всеми каналами телевидения, смакующими кадры с мест волгоградских трагедий, была непонятным образом завершена показом на первом канале по-хичкоковски

страшного, хотя и мастерски сделанного фильма «Метро», который только добавил негатива, а склонных к депрессии поставил на колени, не давая шанса на оптимизм и веру в безопасное бытие. Ранее нечто подобное наблюдалось при освещении событий на Дубровке, в Беслане и т.д.

Между тем психологами давно доказано, что безысходность подводит человека к мысли, что насилие - единственно возможный способ разрешения противоречий и существования в этом мире. Сложный и кропотливый процесс экономического, политического и социального развития в незрелых молодых умах и душах вытесняется примитивным подходом к решению множества задач и проблем посредством слепой силы и агрессии. Совсем свежий пример - киевский майдан тому яркое подтверждение.

Не очень дальновидная политика в сфере использования средств массовой информации усугубляется активным информационным воздействием на население и, особенно его молодежную составляющую, посредством неограниченных возможностей Интернета. Здесь экстремистские ресурсы, участвующие в информационной и психологической войне, эффективно используют целый арсенал средств - от дезинформации и запугивания до манипуляций общественным мнением, подмены понятий и фактов.

Подобная ситуация не может устраи-

вать наши органы государственной власти, институты гражданского, научного и культурного сообщества, в задачу которых входит формирование позитивного общественного сознания, исключающего саму возможность использования насилия для достижения каких-либо целей.

Впрочем меры по оптимизации общегосударственной системы противодействия терроризму, его информационно-аналитическому, организационному и пропагандистскому обеспечению, принимаемые силами Национального антитеррористического комитета, законодательных ведомств и органов местного самоуправления и т.п., вполне реальны и адекватны. Слабым местом, пожалуй, остается деятельность СМИ в вопросах освещения терактов, требующая грамотного подхода и подачи, далёких от замалчивания, но и не скатывающихся в истерию материалов, подготовленных с учетом известного врачебного принципа: «Не навреди». Решение проблемы нам видится в разработке положений о деятельности журналистов в нестандартных ситуациях, а также в создании специалистами в вопросах поведения человека (физиологами, психологами, конфликтологами, педагогами) теоретической базы и методических рекомендаций для журналистского сообщества и доведение их до пишущих коллег с помощью Союза журналистов России.

“Безопасность и образование” Информационно-практический форум

23 октября 2014 г. в Ростове-на-Дону при поддержке Минобрнауки России Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) совместно с Южным федеральным университетом и ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика» проводят информационно-практический форум «Безопасность и образование».

В рамках форума будут организованы семинары по следующим тематикам:

- Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций (антитеррористическая защищенность, организация охраны и пропускного режима, противопожарная безопасность, профилактика пропаганды терроризма и экстремизма).
- Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности (работа со сведениями, составляющими государственную тайну, защита персональных данных) в образовательных организациях.

Планируются доклады представителей Минобрнауки России, Роскомнадзора, Национального антитеррористического комитета, ФСТЭК России, ЮФУ, ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика», НЦПТИ, Комитета по молодежной политике Ростовской области, Центра патриотического воспитания молодежи Ростовской области и др.

К участию в форуме в качестве слушателей приглашаются представители образовательных организаций и СМИ Южного, Северо-Кавказского и Крымского федеральных округов.

Для участия в форуме необходимо отправить заявку по электронной почте info@ncpti.ru до 1 октября 2014 г. В заявке указать следующую информацию: 1. Фамилию, имя, отчество; 2. Должность/профессия; 3. Организацию (которую представляете); 4. Контактный телефон; 5. Город; 6. Какой один из семинаров Вы точно хотите посетить.

Участие в форуме бесплатное.

Темы семинаров форума актуальны и значимы для сотрудников образовательных организаций, ответственных за обеспечение физической защищенности, режима секретности, защиты персональных данных, работы с молодежью и СМИ, а также профилактику межнациональной напряженности.

Более подробную информацию о форуме, времени и месте проведения Вы можете узнать по телефону 8(863) 201-28-22 или по электронной почте info@ncpti.ru.

Уроки украинского



Идеология украинского этноэтатизма легитимировала изменение геополитической и цивилизационной идентичности украинцев на западную и одновременно антирусскую и антироссийскую парадигму, разрывая с российскими цивилизационными институтами и общей интерпретацией истории. В этом направлении население Украины весь постсоветский период подтверждалось «промыванию мозгов».

Мерцающие риски автопоэзиса

В настоящее время возникает новый социальный сетевой порядок. Становление информационного общества породило новые организационные формы. Для осознания явлений спонтанной самоорганизации сетевых корпораций возникла теория автопоэзиса. Отличительной способностью социального сетевого порядка является координация в сетях посредством процесса «катализа действия», который поддерживает не столько авторитет власти, команды и приказы, сколько новые правила поведения самовоспроизводящихся сетей.



Межнациональное согласие как альтернатива экстремизму и конфликтам



Одной из основных мер воздействия на различные формы экстремизма и межнациональных конфликтов является их профилактика или предупреждение, включающая в себя недопущение распространения экстремизма и ксенофобии в любых проявлениях.

В этом плане показателен опыт отдельных регионов, где проводится грамотная управленческая политика по укреплению общегражданского согласия и сближению народов.

Анализ форм и методов государственного управления противодействием терроризму

Для успешной реализации основных параметров проводимой в Российской Федерации реформы отношений, связанных с реагированием на террористические угрозы и их предотвращением, важное значение имеет формирование новых подходов и методов, а также экономического механизма, обеспечивающих адекватное противодействие новым вызовам и угрозам, которые переросли границы государств и давно уже стали транснациональными по форме и глобальными по содержанию.



Фильтрация интернет-трафика в образовании



Интернет давно перестал быть технически сложным и непонятным, сегодняшние школьники – это достаточно грамотные пользователи интернет-пространства. Различные ресурсы экстремистской, террористической, асоциальной направленности появляются со значительной скоростью и необходимость своевременного реагирования на них весьма актуальна.

Духовно-нравственные аспекты обеспечения военной безопасности РФ

Сегодня все возрастающее значение приобретает моральная и психологическая готовность армии и населения к защите своей страны, национальных интересов государства. Более того, уже никого не надо убеждать в жизненно важной необходимости усиления деятельности государственных институтов в этом направлении.



Форумы и конференции

- ◆ Как сохранить целостность государства под угрозой «цветных революций»
- ◆ «Взаимодействие власти и общества в целях противодействия внешнему вмешательству и «цветным революциям»



Уроки украинского

ЧЕРНОУС Виктор Владимирович
профессор ИППК ЮФУ, кандидат политических наук

События на Украине в конце 2013 – 2014 годов актуализируют проблему идентичности и самоидентификации народов и формирования политических (гражданских) наций в постсоветских государствах, в том числе в Российской Федерации и, прежде всего, в аспекте национальной безопасности.

К моменту распада СССР Украина практически не имела опыта суверенной государственности (если не считать таковой восточно-славянскую древнерусскую и кратковременные неудачные попытки её создания в период Гражданской войны). Современная территория Украины была сформирована и постепенно расширена Московским царством, Российской империей и Советским Союзом, органичной и равноправной частью которых

она была в конце XVII – XX веков (вопреки фантазиям украинских национал-публицистов).

Более того, унитарная постсоветская Украина оказалась сложным многосоставным обществом. В климатическом отношении современная Украина делится отрицательной изотермой января на Западную и Юго-Восточную часть, соответственно с различными природно-ландшафтными условиями. Западная Украина является частью европейского ландшафта, а Юго-Восточная – продолжением Русской равнины.

С природно-ландшафтными зонами фактически совпадают цивилизационно-культурные отличия Западной и Юго-Восточной Украины. Западная Украина развивалась в со-

ставе Австро-Венгрии и Польши, здесь сформировался субэтнос украинцев «западенцы», галичане (в религиозном отношении преимущественно униаты и католики), а также русины, самоидентифицирующие себя русскими. Западная Украина (исключая в известной степени русинов) развивалась как периферия западноевропейской цивилизации, хотя в западноукраинском национализме исторически проявлялись как изоляционистские и русофобские, так и русофильские тенденции. Западные территории (Галиция) были включены

в конструкт украинской этнонации, требующий ускоренной административной украинизации национальных меньшинств, которые по оценкам независимых экспертов, составляли не менее половины населения Украины.

Риски реализации такой модели были очевидны. В условиях, когда 80% населения Украины говорило, читало и думало на русском языке, попытка закрепить за украинским языком статус единственного государственного была обречена на неудачу и нарастание социальной напряженности, этнополитической конфликт-

Этноцентричный проект украинской политической нации потребовал разработки соответствующей исторической политической мифологии, которая неизбежно строилась на разрыве и противопоставлении исторических судеб русских и украинцев вопреки историческим реалиям.

ны в состав Украинской ССР в 1939 году и не завершили полностью процесс интеграции в украинское сообщество.

Юго-Восточная Украина состоит из собственно украинских малороссийских территорий и включенных в ее состав областей Новороссии с преимущественным русским промышленным населением и части земель Всевеликого Войска Донского. Всего два поколения в составе Украины находился волюнтаристски переданный из состава РСФСР Крым, имевший статус автономной республики. Юго-Восток Украины всегда был важной частью русской (российской) цивилизации. В результате у этносоциумов на Западе и Юго-Востоке Украины сформировались различные ценностные системы, ментальность, в основе которых лежат цивилизационные отличия.

В таких условиях многосоставное общество нового государства-суверенной Украины столкнулось с задачей формирования украинской политической нации и унитарной государственности, упустив шанс построения регионалистского государства. Для консолидации сегментированного общества в политическую нацию был избран этноцентричный украинский проект, уходящий корнями в интеллектуальные проекты украинских националистов начала XX века. В его основу был положен

ности. Тем более, что украинский язык не был подготовлен для выполнения самостоятельных функций в государственном управлении, научных, образовательных и других коммуникациях. Искусственное замещение утвердившейся русскоязычной терминологии на украинский новояз не избежал курьезов и негативно повлиял на качество украинской науки и образования, правовую культуру и т.д., включая современные формы информационного пространства. Этноцентричный проект украинской политической нации потребовал разработки соответствующей исторической политической мифологии, которая неизбежно строилась на разрыве и противопоставлении исторических судеб русских и украинцев вопреки историческим реалиям.

Идеология украинского этноэтатизма легитимировала изменение геополитической и цивилизационной идентичности украинцев на западную и одновременно антирусскую и антироссийскую парадигму, разрывая с российскими цивилизационными институтами и общей интерпретацией истории. В этом направлении население Украины весь постсоветский период подтверждалось «промыванию мозгов».

Постсоветская историография Украины, учебники по истории представляют собой

один из одиозных примеров паранаучности даже на фоне аналогичных опытов в других постсоветских государствах. При таком подходе, выбирая символических личностей украинской политической нации, пришлось отказаться в национальном контексте от выдающихся общероссийских деятелей истории и культуры и мифологизировать исторических неудачников и предателей, военных преступников – Мазепу, Петлюру, Бандеру, Шухевича и других.

За два десятилетия целенаправленной пропаганды через СМИ, систему образования и другие каналы коммуникации удалось добиться лишь частичного успеха – внедрить в сознание части молодежи украинский нацизм (появились даже украинские нацисты из этнических русских) и русофобские стереотипы,

разрушительного кризиса, когда элита Украины исчерпала возможности лавирования между Европейским Союзом, НАТО, с одной стороны, Россией и проектом создания Евразийского Союза, с другой стороны.

США, НАТО и Евросоюз, преследуя не во всем совпадающие геополитические цели, подготовили на Украине сценарий практической реализации курса, неоднократно провозглашавшегося местными элитами, – на интеграцию с Западом. Успех такого сценария связывался с «выключением» России из конкурентной борьбы с Западом из-за проведения Сочинской Олимпиады.

Внешний фактор сыграл катализирующую роль в расколе Украины и крахе «украинской политической нации» и унитарной государственности по условным цивилизационно-

Незавершенный и не имевший шансов на завершение процесс создания украинской политической этнонации оказался в состоянии разрушительного кризиса, когда элита Украины исчерпала возможности лавирования между Европейским Союзом, НАТО, с одной стороны, Россией и проектом создания Евразийского Союза, с другой стороны.

травмировать историческую память этнических украинцев, якобы пострадавших от трех веков колониального гнета, сознательного «голодомора» и т.п.

Построение политической этнонации исключительно на основе гипертрофированного комплекса жертвы, выдуманного великого прошлого, идеализированных ничтожных деятелей прошлого в качестве исторических героев было обречено на провал. Но этноцентричный проект оставался мейнстримом общественно-политической жизни не только в период первых президентов Украины, но и в годы непоследовательного и противоречивого курса в нацистроительстве на Украине, проводимого В.Ф. Януковичем, который включал сдерживание, в т.ч. репрессивное укрепление на Украине русского национального самосознания.

Незавершенный и не имевший шансов на завершение процесс создания украинской политической этнонации оказался в состоянии

культурным границам. Возникшая политическая турбулентность на Украине привела к тому, что Республика Крым вышла из её состава и добровольно вошла в состав Российской Федерации, которая обеспечила свободу и безопасность волеизъявления крымчан.

Украинские события выявили важнейший опыт в ведении информационной войны против России. Использование «черкесского вопроса» для дискредитации Игр в Сочи оказалось амбивалентным, его главной целью стало отвлечение внимания России от операции западных спецслужб по подготовке государственного переворота на Украине и отрыва её от России. Идеально продуманная комбинация была сорвана протестными выступлениями жителей Крыма, Юга и Юго-Востока Украины (Новороссии) против антиконституционного захвата власти и нелегитимности «майданутой клики». Обвинения России в нарушении международного права при признании независимости Крыма

и его последующего возвращения в состав Российской Федерации убедительны только для тех, кто единственным источником международного права считает интересы и прихоти США. В то же время рост сепаратизма и конфликт с Россией усилил рост украинского этнонационализма на основе насаждения русофобии и положил начало консолидации не только русских на Украине, но и других этнических групп. Ход событий на Украине актуализировал проблему ее федерализации с учетом этнонационального состава населения и задачу строительства полиэтничной политической нации.

Украинская модель нациестроительства отличается от конституционной модели Российской Федерации («многонациональный народ») и той, что обозначена в Стратегии национальной государственной политики («многонациональный народ России» и «российская нация» - синонимы). В то же время российские и украинскую модели сближают

недооценка роли русского народа и в разной степени проблемы обеспечения безопасности малочисленных народов, а также неопределенность геополитической и цивилизационной идентичностей, преувеличение общности интересов и социокультурных ценностей с Западом, общие пороки социально-экономической и политической систем: коррупция, неэффективность управления. События на Украине показали, что посредством сетевых технологий можно добиться дестабилизации социально-политического пространства национальных отношений в России. Имея ввиду тот неизбежный резонанс на Северном Кавказе и других регионах, который возникает в связи с реабилитационными мерами в отношении крымских татар.

Опыт украинских событий требует существенной корректировки развития не только Украины, но и России в сфере межнациональных отношений и национальных моделей федерализма.





Мерцающие риски автопоэзиса

БОЖИЧ Владимир Иванович

доктор технических наук, профессор, эксперт Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет

Введение

В настоящее время возникает новый социальный сетевой порядок. Становление информационного общества породило новые организационные формы. Для осознания явлений спонтанной самоорганизации сетевых корпораций возникла теория автопоэзиса. Отличительной способностью социального сетевого порядка является координация в сетях посредством процесса «катализа действия», который поддерживает не столько авторитет власти, команды и приказы, сколько новые правила поведения самовоспроизводящихся сетей.

Организационная и поведенческая теория сетей изменяет привычное понимание менеджмента командной иерархии, основанного на властной вертикали должностных инструкций и планирования. Сетевые корпорации явля-

ются более мобильными, самоорганизующимися, и самовоспроизводящимися, чем традиционные конструкции командных иерархий с заданными целями. Катализ действия ориентирован на мотивацию деятельности работников сетевых корпораций, лидерство и командную работу; требует от работников более широкого спектра знаний, умений и навыков информационных технологий.

Важно отметить, что настоящее время традиционные конструкции командных иерархий с заданными целями и с заранее рассчитанным результатом сосуществуют с новым социальным порядком, который основан на процессе. Высказанная миролюбивая оценка сосуществования различных сообществ жизнедеятельности социума, тем не менее, отражает наличие некоторых противоречий современного мира.

Предпринимаемые меры по внедрению информационных технологий в старые иерархические организационные структуры еще позволяют сохранить видимость привычного порядка. Однако развитие сетевых информационных технологий требует нового сетевого миропорядка, иных стратегий управления и мышления работников, отличающихся от стратегий командной иерархии. Все, что нужно сетевым корпорациям, - это доступ в Интернет. Тысячи энтузиастов-компьютерщиков создают и обновляют в Интернете операционную систему Linux. Они создают новый сетевой порядок. С позиции иерархической командной системы - это «сетевая анархия», т.к. нет никакой возможности контролировать и управлять новыми сетевыми доменами.

Возникает вопрос: Не кроется ли феномен «сетевой войны» в сосуществовании командной иерархии и нового социального сетевого порядка?

Данная статья ориентирована на размышления о некоторых аспектах неустойчивости мира современного социума.

1. Концепция «высокие технологии» - форма социального взаимодействия

Понятие «технология» индустриального общества - это процесс конструирования некоторого изделия посредством выполнения определенных видов работ (физического превращения материалов в товары); это методология деятельности, определенная ответами на вопросы «что? и как?».

Для информационного общества актуальна иная методология деятельности «что?, как?, зачем и почему?» и понимание «технология, как инструмент управления» - преобразование информации и услуг. Представление и обработка знаний привело к понятию «высокая технология». Определение «высокая» отражает суть движущих сил развития новой сетевой экономики. В современном мире знания превосходят капитал, труд и сырье в качестве преобладающего экономического ресурса. Именно этот факт изменения ресурса на знания сразу нашел отражение в изменении сути технологий на основе современной систематики знаний (компетенции, опыт лучших практик,

системы мудрости), что, в свою очередь, определяет требования к инфраструктуре поддержки высоких технологий.

В информационном обществе значимым компонентом высокой технологии сетевой экономики является не число компьютеров, а плотность и пропускная способность информационных сетей. Для функционирования высокой технологии необходимы привычное ядро информационной технологии (аппаратное обеспечение, программное обеспечение, интеллектуальное обеспечение) и важный дополнительный компонент - информационная сеть поддержки технологии.

Эффективность высоких технологий определяется в первую очередь развитием структуры информационной сети поддержки технологии, а только затем изменениями аппаратно-программных средств компьютеров коммуникационной сети. Отдельные сети поддержки можно рассматривать, как отдельные узлы гиперсети поддержки. Узлы могут соединяться друг с другом. Тогда с помощью гиперсетей поддержки можно представить с одной стороны, работающие в сотрудничестве с ней технологии; а с другой стороны, для конкретной технологии можно использовать различные сети поддержки, дополняющие и конкурирующие между собой при реализации компонент технологического ядра.

Таким образом, высокая технология - это симбиоз взаимодействий компонент технологического ядра и реализуемых гиперсетью поддержки различного рода отношений (физических, информационных и социально-экономических отношений). Именно такое взаимодействие делает возможным надлежащее использование и функционирование высокой технологии. Различные изменения в технологическом ядре оказывают различное влияние на требуемую сеть поддержки.

Высокая технология отличается от обычной технологии характером и требованиями к решаемым задачам: привносит качественный характер задач; ставить и решать задачи «большой размерности». Появление термина «высокая технология» назрело только в последние десятилетия вследствие тесного переплетения компьютерных технологий и информационных сетей поддержки на осно-

ве информационного пространства Интернет. Высокие технологии являются отличительной чертой информационного общества и одновременно продвигаются во всех сферах человеческой деятельности.

Высокие технологии следует понимать как форму социального взаимодействия.

Высокая технология не является фиксированной системой, и все время эволюционирует, так как сеть поддержки имеет форму социальных отношений.

Можно условно говорить, что высокая технология – это прототип биологического организма с его этапами жизни: рождение, развитие, видоизменение в процессе жизни, и, наконец, упадок системы. Непрерывные изменения (улучшения) технологического ядра вынуждают сеть поддержки подстраиваться, эволюционизировать. Проведение в жизнь высокой технологии сталкивается с сопротивлением участников (работников) действующих сетей поддержки. По этой причине необходимо проводить соответствующие изменения в условиях эволюции существующих сетей поддержки.

Переход от состояния «боязнь перемен» к состоянию «приветствие перемен» характерно для многих людей, которые ищут процветания за счет тех или иных изменений. Такое состояние дел характерно только для ситуации улучшения традиционных технологий. Внедрение высоких технологий при организации реинжиниринга бизнес-процессов сталкивается с сопротивлением, так как они несут прямую угрозу существующей сети поддержки координирующей иерархии, которая построена на распоряжениях и обеспечивает работникам комфортную работу узкой специализации. В этом заключается проблема катализа действия для высоких технологий.

Сеть поддержки высокой технологии является основным фактором, определяющим использование технологии. Такие сети не являются иерархическими сетями управления, как это было в индустриальном обществе. Современные сети поддержки высоких технологий также не являются административными секторами управления работниками по принципу «сверху-вниз», а приносят больше свободы в действия команд работников. Можно

говорить о том, что высокие технологии больше доверяют работникам, а не управленцам.

Высокие технологии, благодаря сетям поддержки, усиливают горизонтальное управление, так как их функционирование определяется «структурами полезного знания», а такие структуры вводятся не иерархическими и бюрократическими системами, а работниками, владеющими знаниями. Современные технологии смещаются от централизованной иерархии к распределенным сетям, в которых координируются сложные отношения и действия людей в рамках парадигмы «знания-действия».

Отличительная особенность «высоких» технологий состоит в том, что они ориентированы на информацию и знания; они усиливают разные интегрирующие аспекты системы в отличие от традиционных систем, основой которой является разделение умственного и физического труда.

Высокие технологии поддерживают знания и новаторство работников.

Многие современные продвинутые технологии не являются высокими технологиями по той причине, что они по-прежнему ориентированы на специализацию и требуют разделения задач, труда и знаний, уменьшают количество инициатив. Такие технологии условно можно назвать «низкими» технологиями; они базируются на информационных системах, которые поддерживают административную модель менеджмента и традиционную иерархию власти. «Низкие технологии» отделяют менеджеров от работников (исполнителей) и сосредоточивают информацию и знания в административных центрах и, тем самым, усиливают разделение задач и труда.

Высокие технологии – это новая плоскость мировоззрения людей в информационном обществе. В какой-то степени начальный этап становления такого общества приводит к явному и неявному противоборству мировоззрений управленцев привычного иерархического социума и работников, владеющих знаниями, которые определяют и формируют иную систему управления – систему горизонтального управления.

Информационные гиперсети поддержки порождают сетевые потоки, которые поддер-

живаются и потребляются людьми, участвующими в поддержке и использовании технологического ядра. При этом работник может быть участником разных сетей поддержки и различных технологий, т.к. специфика сетевых потоков позволяет многонаправленную деятельность. В качестве потоков можно рассматривать разнообразные элементы - это энергия и материалы, правила поведения и законы обеспечения должного функционирования технологического ядра, информация и практический опыт работников, обеспечивающих достижение поставленных целей. Такие

на. Человечество не может отказаться от высоких технологий.

Сети поддержки высоких технологий по своей сути декларируют известный призыв объединения, но не пролетариата (работников индустриального общества), а новой категории работников информационного общества - работников, владеющих знаниями. Сфера влияния феномена горизонтального управления будет расширяться, и распространяться на многие существующие системы жизнедеятельности людей информационного общества, тем самым усиливая значимость проблемы

Отличительная особенность «высоких» технологий состоит в том, что они ориентированы на информацию и знания; они усиливают разные интегрирующие аспекты системы в отличие от традиционных систем, основой которой является разделение умственного и физического труда.

элементы являются внешней, внутренней и выходной составляющими сети поддержки высокой технологии.

Появление нового технологического ядра приводит к появлению специфической сети поддержки высокой технологии, а, значит, к возникновению особого круга взаимоотношений между людьми - совместной деятельности. Именно сеть поддержки является первопричиной к отношениям между работниками. Управлять высокой технологией возможно только через понимание того факта, что каждая высокая технология порождается фоновой средой, отражающей те или иные формы социальных взаимоотношений.

Сеть поддержки является наиболее важным аспектом высоких технологий и требует от работников новых организационных моделей поведения и квалификации в ориентации на технологии управления знаниями. Появление указанной категории новых работников уже повлекло социальные и организационные изменения в сфере бизнеса, производства и повседневной жизни. Общество готовится к новой форме взаимодействия и общения в информационном пространстве Интернет, заменяя и исключая естественную физическую близость людей для информационного обме-

информационно-психологической безопасности личности и общества.

2. Тенденции становления сетевого порядка

До недавнего времени, в период индустриального общества, методы научного менеджмента организаций формировались главным образом инженерами, и основывались на теории систем и кибернетике. Организации рассматривались как автономные и закрытые системы, поведение которых можно было полностью планировать и контролировать.

Однако опыт применения управляющих информационных систем на предприятиях привел к мнению о несостоятельности кибернетических моделей организации, т.к. они упрощали и исключали многие реальные факторы жизнедеятельности организаций. Теоретическое и эмпирическое исследования в области реинжиниринга организаций подчеркнули важность роли человеческих (а не только технических и материальных) ресурсов. Появление информационного пространства Интернет и развитие сетевой экономики привели к необходимости пересмотра многих

аспектов деятельности организаций.

Наука управления современными организациями должна учитывать два вида коммуникативных отношений: «человек-человек» и «человек-компьютер». Функционирование организации подвержено влиянию информационных систем посредством управления процессами коммуникации для обмена информацией, а также выбора и поддержки различного рода взаимодействий «человек-человек» и «человек-машина» как внутри организаций, так и между ними.

Практика использования Интернет во всех сферах человеческой деятельности привела к убежденности, в том, что коллективная работа может быть осуществлена вне зависимости от пространственной близости работников. По этой причине наука организации зачастую подвержена иллюзии преодоления любой проблемы управления, основанной на утверждении, что с помощью компьютера и информационных сетей можно заменить традиционные формы коммуникаций.

«Подводными камнями» такого взгляда является проблема сложности количества и качества информации, предназначенной для обмена. Иными словами, проблема сложности современных организаций определяется проблемой сложности коммуникаций. С одной стороны, сложность организации порождается формальными и естественными аспектами систем и языков, которые интерпретируют организации как создателей смысла. С другой стороны, сложность организации рассматривается с позиции кибернетического подхода на основе моделей клеточных автоматов, как формальная система связи. В условиях становления и развития информационного общества эти две параллельные сущности организации (двойственность организации) требуют нового интегрированного подхода к представлению процессов принятия решения, их анализу и синтезу для рациональной координации деятельности организации.

Основой новых организационных форм деятельности информационного общества являются информационные сети. Отношения между элементами сети зависят от параметра «связность сети», который вносит существенное отличие в традиционные конструкции

командных иерархий с заданными целями. Особенности функционирования сети определяет информационный сетевой порядок - правила поведения по интегрированию двух видов взаимодействий: принятия решений и создания смыслов. Взаимодействие означает принятие решений, которое подразумевает некоторое соглашение и коммуникации.

Принятие решения и создание смысла соответствуют двум критериям сложности и организационных аспектов сетевого порядка: организации - это открытая система, функционирующая и как клеточный автомат, и как создатель смысла. Феномен «сетевого порядка» проявляется в условиях информационного пространства Интернет через потенциально бесконечное разнообразие признаков и фактов в актах поведения организаций, опосредованных вербальными и невербальными языками. Наблюдательные процессы людей становятся весьма важными в управлении сложностью взаимодействий «человек-человек» и «человек-компьютер» и являются центральной основой поведения организаций.

Наличие информационного сетевого пространства изменило традиционную систему управления на основе иерархии власти. Сложность сетевой экономики привела к необходимости постоянного расширения способностей реагирования - быть готовым действовать в любых условиях. Поведение сетевых организаций определяется не только системой наблюдений, но и аналитической системой явных или неявных ожиданий. Новый социальный сетевой порядок отменяет долгосрочное прогнозирование и аналитические стратегии, которые основывались на прогнозах и/или предсказаниях. Значимость символической информации расширилась и «окрасилась» целесообразной деятельностью:

1) информация – это символическое описание действия;

2) информация – это действие.

Обе формы информируют и передают важные сообщения, но значимость последней формы сейчас возрастает в связи с развитием технологий знаний, определяющих новое понятие «рабочее знание». Условия определения рабочего знания состоят в следующем:

- необходимое условие: знание - это нако-



пленные предпосылки для действия;

- достаточное условие: знание - это целенаправленное координирование действия.

В условиях современных тенденций сетевого порядка на основе требований «широких» рабочих знаний в отличие от традиционной тенденции специализации знаний возникла методология менеджмента сетевого рационального принятия решений и управления инновациями. Поведение современной организации в условиях сетевого порядка определяется методологией семиотической сложности, в рамках которой вербальные и невербальные языки создают и, тем самым, представляют смыслы в человеческих взаимоотношениях. Однако из семиотики известно, что с одним и тем же текстом может быть связано бесконечное количество смыслов. Поэтому возможность осознания проблемы принятия решения проявляется в различных мнениях группы людей, но при этом рефлексивный характер семиотической деятельности усиливает сложность отношений и взаимного влияния в процессе общения.

Из сказанного следует, что современная организация, как открытая система, которая

производит смысл и управляется смыслом, является сетью рекурсивной коммуникации и действий. Поэтому взгляд на понимание рабочего знания неразрывно связан с умственной деятельностью мозга, т.е. с расширением требований наличия работников, обладающих такими знаниями.

Постановка парадигмы «социальный сетевой порядок» - это длительный непрерывный процесс осознания реальной сетевой действительности жизнедеятельности информационного общества, основанный на опыте отдельных индивидов и групп людей. Определение правил сетевого порядка формируется путем обсуждения осознанных постулатов (теоретический подход) и результатов деятельности в сетевом пространстве (практический подход). Указанные правила не являются постоянными; они рождаются, умирают и трансформируются в процессе осознания реальной сетевой действительности. При этом формирование правил неразрывно связано с человеческим фактором и определяется интегрирующим показателем эмоциональных связей различных групп людей.

Глобальная конкуренция в рамках дина-

мически изменяющегося сетевого порядка меняет и стратегическое мышление пользователей - «игроков» сетевого порядка, делая ограниченным ранее используемый механизм прогнозирования будущей обстановки с тем, чтобы интегрировать и активизировать все способы и средства для достижения заданных целей стратегии деятельности организаций. В условиях сетевого порядка догма-стратегия, характерная для индустриального общества иерархического порядка, «цели - способы - ресурсы» изменилась с точностью, до наоборот.

Для информационного общества характерна формулировка стратегии, ориентированной на сетевой порядок, - это «ресурсы - способы - цели». Иными словами, основой новой стратегии является цепочка «возможности-компетенции - знания - организации». Сначала оцениваются текущие процессы и средства

работников, владеющих знаниями. В условиях сетевого порядка работники не являются заменимыми. Прием новых работников на основании ранее используемого критерия умений и опыта является недостаточным условием, т.к. этот критерий изменяется и устаревает в течение трех лет.

Новизна феномена « сетевого порядка » требует креативного мышления сотрудников для осуществления менеджмента сетевого рационального принятия решений и управления инновациями. В этом и состоят практические меры, необходимые для совладения с радикально изменившимися правилами новой сетевой экономики. Инфраструктура организации должна учитывать указанные обстоятельства, например, посредством:

- введения общей сети организации для сотрудничества и обучения всех служащих, по-

Автопоэзис, как новая организационная теория сетей, не принимается старыми (командными) структурами. Управление по вертикали не может передать свои полномочия управлению по горизонтали. Переходные гибридные организации, сочетающие в себе лучшее из обеих парадигм управления, все еще необходимы, но тенденция сетевого порядка перехода к организациям с чисто горизонтальным управлением неизбежна.

организации до состояния основных компетенций, а затем формулируются цели для дальнейшей модернизации организации в соответствии с изменениями сетевого порядка.

В традиционной иерархической системе специализации, имеющей конкретные правила, большинство работников являются заменимыми. В системе сетевого порядка деятельность и существование организации зависит от отдельных служащих и их связей с коллегами посредством информационных сетей. Поддержка информационного сотрудничества и доверия — это «ключ» к успеху организации.

События сетевого порядка непредсказуемы по причине их сложности и изменчивости. Такое состояние (разнообразие возможностей для деятельности) позволяет извлечь пользу для организации при помощи надлежащим образом мотивированных и организованных

зволяя им получать точную и самую последнюю информацию, связываться с «кем угодно, когда угодно, где угодно»;

- создания виртуального рабочего пространства совместной деятельности для одновременного решения всем коллективом стратегических задач за счет перераспределения заданий и выполняемых ролей работников в процессе обнаружения и использования деловых событий с помощью проектов;

- использования усложненных информационных технологий, ориентированных на производство индивидуальных заказов;

- применения средств адаптации и обучения работников для организации собственной методологии деятельности - приспособляться и реагировать на бесконечное число событий.

Новый социальный сетевой порядок нахо-

дится сейчас на стадии становления. Формируются новые поведенческие правила, которые ведут к появлению поведенческой теории социального информационного порядка – теории автопоэзиса (самовоспроизводства), основанной на процессе, а не на заранее рассчитанном результате, что было свойственно командным системам. Однако практика создания автопоэзисных организаций проходит сложный и трудный путь реорганизации традиционной (базовой) организации от бывшей значимости производимых товаров и услуг к воспроизводству собственных способностей организации и возможностей производства. Указанный путь определяется особенностями действий в сетевом пространстве и сталкивается с проблемой внедрения информационных технологий и систем в старые (командные) организационные структуры.

Автопоэзис, как новая организационная теория сетей, не принимается старыми (командными) структурами. Управление по вертикали не может передать свои полномочия управлению по горизонтали. Переходные гибридные организации, сочетающие в себе лучшее из обеих парадигм управления, все еще необходимы, но тенденция сетевого порядка перехода к организациям с чисто горизонтальным управлением неизбежна. Развивающиеся потребности глобальной экономики в рамках сетевого пространства требуют перемен:

- увеличения и поддержания коллективной работы и управления;
- снижения чрезмерной специализации в инфраструктуре организации;
- введения новых креативных технологий деятельности человеческих ресурсов;
- адаптации и гибкости виртуальных рабочих мест, соответствующих стратегии сетевого порядка;
- самоуправления и совместного владения собственностью со стороны работников.

При самовоспроизводстве систем нет созданной заранее организации, нанимающей и координирующей работников, скорее присутствует самоорганизующаяся группа работников, которая и составляет «организацию». Эта группа людей участвует в решении общей задачи в рамках сетевых правил, а когда задача решена, группы прекращают свою деятель-

ность. Иными словами, процесс самосоздания организационной системы является прямой противоположностью известного командного подхода, выполняемого в научных организациях.

Феномен автопоэзиса существует тогда, когда есть факторы взаимодействия работников, владеющих знаниями, в определенной окружающей среде согласно определенным правилам сетевого поведения и взаимодействия. В целом автопоэтическая организация (сеть взаимодействий и процессов) является таковой при условии баланса циклически взаимосвязанных трех типов процессов на основе концепции максимальной гибкости «Развитие – это постоянно повторяющиеся строительство и разрушение»:

- воспроизводство организации посредством принятия работников;
- объединение группы работников на основе соглашения о выполнении каждым из них функциональных ролей в течение срока пребывания в организации;
- обновление работников организации на основании некоторых правил завершения деятельности некоторыми работниками.

Автопоэтические организации уже существуют практически. Это Силиконовая Долина в Калифорнии, индустриальные районы Италии, норвежский северо-западный форум, немецкий Баден-Вюртемберг, «система амеба» одной из наиболее рентабельных японских компаний Киосира Корпорейшн и др. Такие организационные формы характерны для малых и средних предприятий, являются мобильными и в значительной степени замкнутыми. Они образуются внутри большой компании или на «пересечении нескольких больших компаний», выполняя функции «клея» информационного сетевого порядка при образовании гибридных организаций со смешанной структурой управления (с вертикальным и горизонтальным управлением). Процедуры автопоэзиса отменяют многие аспекты деятельности классических базовых организаций.

Вероятно, поэтому одно из правил парадигмы глобального сетевого менеджмента утверждает, что проще закрыть организацию старого образца, нежели проводить ее реорга-

низацию к правилам сетевого порядка.

Прогресс сетевой экономики в информационном пространстве Интернет и становление виртуальных организаций предоставляет возможности для анализа, создания теории и правил сетевого менеджмента горизонтальных организаций. Современный опыт создания и функционирования самовоспроизводящейся сети уже позволяет формулировать некоторые теоретические основы автопоэзиса:

- координация и менеджмент сетевых организаций происходят без централизованного руководства или управления;

- система, способная к самоподдержке, должна обеспечивать, улучшать и сохранять связь между своими работниками, так же как и их координацию, и способность к самокоординации;

- самоподдерживающиеся системы должны быть организованы так, чтобы непрерывно «воспроизводить себя» - свою способность к собственной координации действия;

- координация строится на принципах рынка свободной конкуренции на условиях установления и принятия набора стандартов (правил игры);

- правила игры могут принимать различные формы: контракты, систему собственности и процедуры разрешения споров;

- результаты достигаются благодаря индивидуальным действиям и взаимодействиям работников, владеющих знаниями;

- воспроизводство знаний - это воспроизводство способности координировать действие. Знание, в отличие от данных и информации, не может быть разделено на действия и их координацию.

3. Угрозы горизонтального сетевого управления

Трансформация современного мира в информационное общество вносит существенные изменения в толпо-элитарную модель общества. Катализаторы действия глобальных процессов трансформации общества остаются по-прежнему неопознанными. Иерархия вертикальной власти, командная система, различные бюрократические механизмы не готовы к изменениям. Все это не

позволяет распознать возникновение угроз будущего социального сетевого порядка и готовиться к их противостоянию.

Возникают новые угрозы и опасности, которые еще измеряют ставшими привычными понятиями и категориями концепта «глобальная империя», концепта «транснациональная элита». По-прежнему рассуждают о системах безопасности, в основе которых предусматривается вертикальное управление. Так, феномен «11 сентября» привел к понятию международного терроризма, сохраняя указанные выше понятия тотального управления и контроля.

Однако многие аналитики указывают на неадекватность такого подхода в условиях возникновения новых угроз, связанных с появлением нового сетевого концепта. Намерения министерства обороны США создать военную супермагистраль привели к глобальному информационному пространству Интернет. Вследствие этого возникла сетевая экономика, и появилось горизонтальное сетевое управление, которое атакует привычный бюрократический мир, основанный на вертикальной иерархии власти. Деятельность сетевой индустрии привели к новой методологии управления обществом, которая устанавливает иные принципы взаимоотношений между субъектами и требует становления и развития креативного подхода.

С некоторой долей условности можно утверждать о возникновении нового источника угроз – горизонтальных сетевых доменов, наделенных методологией вирусов горизонтального терроризма для уничтожения привычной модели толпо-элитарного общества. Созданные условия информатизации различных процессов и явлений привели к осознанным и неосознанным явлениям становления методологии горизонтального терроризма для отдельной личности, сообществ и государств. Указанные социальные новации современного мира требуют анализа нестандартных видов угроз, осмысления рисков нового информационного общества, которое покрывает паутиной горизонтальных связей привычные модели жизнедеятельности личности и общества.

Возникает принципиальный вопрос. Если

методология горизонтального управления – это глобальная террористическая угроза современному миру, в основе которого лежат принципы индустриального общества, то можно ли отказаться от вектора сетевой индустрии знаний и деятельности личности и общества?

Можно полагать, что ориентация известных концептов «глобальная империя» и «транснациональная элита» на сверхприбыль от сферы информатизации приводит к рискам, привычные средства и подходы к которым не позволяют распознать неопределенность состояния дел и ожидаемый результат негативных явлений от принципиально нового вида мировоззренческих угроз, определяющих новый феномен «культуры выживания».

Многие аналитики и социологи высказывают опасение, что процесс синтеза нового информационного общества опережает понимание и анализ многих явлений. Имеет место процесс формирования совсем нового типа господства по отношению к сознанию благоразумия и выживания. Опасение связано с наличием нового оружия, которым осуществляется целенаправленное формирование

внимания, влияния и изменение состояния сознания личности и общества.

Характерной особенностью современного периода жизни человечества является рождение новой цивилизации с иным набором культурных ценностей и норм, во многом определяемых «искусственной жизнью», которую создают интеллектуальные компьютерные системы. Информационные технологии и системы резко увеличили процессы информатизации, как отдельных людей, так и организаций; возникла иллюзия преодоления любой проблемы управления. Однако для модели «искусственная жизнь» возникла проблема сложности, которая породила сомнения во внутренней предсказуемости и управляемости социальных и естественных систем. Известный подход оценки сложности систем, взятый из естественных наук на основе оценки энтропии системы - степени уверенности и предсказуемости, не работает.

Не работают также известные концепции кибернетики открытых систем для механических, биологических и человеческих систем, регулируемых положительной или отрицательной обратной связью для управления



информационными процессами принятия решения, для рациональной координации жизнедеятельности в глобальном информационном пространстве. Современная наука об управлении большими и сложными системами обнаруживает большее количество препятствий в объяснении и прогнозировании фактов и событий, а главное, указывает на существование каких-то неизвестных обстоятельств, которые требуют осмысления.

Жизнедеятельность мира искусственной жизни построена по принципу сетей действия и взаимодействия. Однако такие действия не могут быть ограничены рассмотрением их с позиции систем принятия решений. Имеет место дополнительный важный аспект - решения подразумевают «семиотическое соглашение» и коммуникации, не относящиеся к процессу решения задачи. Множество раз-

лей смысла. В целом мир «искусственной жизни» является сетью рекурсивной коммуникации и действия, которая производит смысл и управляется смыслом. Деятельность людей в таком мире «искусственной жизни» может быть охарактеризована как непрерывная научно-исследовательская работа, определяемая процессом частного и коллективного, социального и институционального распознавания действительности. Сложность таких отношений измеряется ожиданиями результатов совместной деятельности и взаимовлияния, подкрепленных риторикой и эмоциональными восприятиями людей.

Сетевые корпорации действуют в изменчивой геометрии пространства глобальной экономики. Сетевая топология искусственной жизни позволяет быстро адаптироваться к меняющимся внешним условиям. В то же

Сетевая война не имеет отчетливо выраженных пространственных границ агрессии. Децентрализованный спектр агрессивных воздействий имеет природу прямого и косвенного характера. Противник вдруг возникает и вдруг пропадает. Пропадает географически конкретный и достаточно постоянный театр военных действий. Сами военные действия кардинально меняют свою природу и представление в пространстве.

нообразных признаков и фактов окружающей среды (естественной среды жизнедеятельности и глобального информационного пространства Интернет) приводит к расширению сферы наблюдательных процессов, усилению значимости человеческого фактора в управлении совместной деятельностью человек-человек, человек-природа и человек-машина. Релевантная деятельность людей в таком пространстве формирует признаки и факты посредством речевых актов, опосредованных вербальными и невербальными языками. Поэтому семиотика и риторика занимают важное место в жизнедеятельности.

Таким образом, имеет место тонкое двойственное представление аспектов глобального информационного пространства, с одной стороны, как систем принятия решений, с другой - как организационных источников создате-

лель системы обеспечения безопасности государства по-прежнему ориентированы на защиту отчетливо выделенной географической структуры. Как правило, значимость вопроса безопасности государства обеспечивают бюджетные структуры (армия, силовые структуры, различные общественные организации), по этой причине, имеющие большую инертность.

Однако сетевая война не имеет отчетливо выраженных пространственных границ агрессии. Децентрализованный спектр агрессивных воздействий имеет природу прямого и косвенного характера. Противник вдруг возникает и вдруг пропадает. Пропадает географически конкретный и достаточно постоянный театр военных действий. Сами военные действия кардинально меняют свою природу и представление в пространстве. Пространство и время в практике такой войны стано-

вятся взаимопроникающими категориями.

Методы ведения боевых действий такой войны направлены на нечеткие мишени - объекты и субъекты государства, не имеющие явно выраженных географических границ (сообщества, финансовые потоки и др.). При этом с учетом взаимозависимостей современного глобального общества возникает возможность, когда воздействие, казалось бы, на некоторое незначительное событие, может привести к лавинообразным негативным последствиям.

Автопозис сетевой войны рассчитан на отсутствие адекватной защиты в рамках мощной командно-иерархической структуры безопасности государства. Следует констатировать, что в современном мире возник новый класс угроз, требующий системного подхода к его анализу и организации адекватной защиты с учетом автопозиса процессной безопасности - правил поведения самовоспроизводящихся сетей.

Примером наличия угрозы и требования адекватной защиты является информация о том, что в настоящее время в Университете национальной обороны США созданы специальные группы студентов с целью подготовки специалистов области информационно-психологической войны. Их основное оружие - клавиатура. Их основные знания, умения и навыки - это искусство хакера и психолога, с помощью которого на расстоянии можно вывести из строя неприятельские коммуникации, разрушать финансовые системы и манипулировать личностями и общественным сознанием.

Угрозы и атаки децентрализованной сетевой войны требуют соответствующих мер по защите. Сложность акций по атакам и защите от них - это процессы, сложность которых напоминает игру «мерцающие шахматы», допускающую в отличие от стандартных шахмат смену достоинства фигур в самом процессе игры. Любой неверный шаг и ... методологическая слабость здесь будет очень дорого стоить.

В целом, в современном «мерцающем» сетевом социуме возник принципиально иной класс угроз мировоззрений какой-то новой культуры, не ограниченной моральными нормами и кодексами поведения существующей

иерархической командной системы.

Инновационные процессы, определяющие переход к информационному обществу, приводят к организационным конфликтам. Возникновение различных негативных факторов при реализации этих процессов создают возможности «второго дна» для решения иных побочных задач, которые в обычной повседневной жизни не могут быть поставлены. Так, возникают организационные проблемные ситуации, направленные на столкновение целей участников конфликта; чрезвычайные ситуации экстремизма и терроризма. В условиях информационных демо-версий, дающих ложные оценки проблемных ситуаций, эффективно работает известная технология «иллюзорного расшатывания мозгов»: если восприятие есть реальность, а, восприятие - субъективно, следовательно, управляемо; значит восприятием можно управлять и, таким образом, можно управлять реальностью.

Заключение

Сетевой порядок привел к возникновению автопозисных организаций с горизонтальным управлением, имеющих существенное отличие от традиционных иерархических организаций с вертикальным управлением.

Новые формы организаций сетевой экономики способствуют развитию нового менеджмента, учитывающего значимость человеческого фактора, технологии «знания-действия», новые способы деятельности организаций в рамках сетевой стратегии «ресурсы - средства - цели».

Методология сетевого порядка позволяет сделать важный вывод: технологический прогресс имеет влияние на отдельную личность, на любую сферу деятельности, и даже на власть.

Методология сетевого порядка определяет не констатацию фактов проблемных явлений сетевых технологий, а трансформируется в методологию перемен, которая выводит на первый план подходы к правильному управлению изменениями (переменами) в условиях все более ускоряющегося наступления информационных технологий сетевой экономики.



Межнациональное согласие как альтернатива экстремизму и конфликтам

ДЯКИЕВА Раиса Батнасуновна

заместитель Министра образования и науки Республики Калмыкия,
руководитель рабочей группы по гармонизации межэтнических отношений при Главе РК

Одной из основных мер воздействия на различные формы экстремизма и межнациональных конфликтов является их профилактика или предупреждение, включающая в себя недопущение распространения экстремизма и ксенофобии в любых проявлениях.

В этом плане показателен опыт отдельных регионов, где проводится грамотная управленческая политика по укреплению общегражданского согласия и сближению народов.

К числу таких субъектов относится и республика Калмыкия - в историческом и географическом отношении уникальный регион. Здесь живут представители всех конфессий, но главное отличие региона состоит в многообразии его национального состава.

Анализ, проведенный рабочей группой по гармонизации межэтнических отношений при Главе Республики Калмыкия в 2012 году, пока-

зал, что в целом национальная палитра Калмыкии отражает аналогичную ситуацию в любом другом регионе страны. Но вместе с тем, Калмыкия стала родиной для самых разных национальностей, представляющих народы Российской Федерации. В республике проживают большие диаспоры татар, казахов, корейцев, народов Северного Кавказа. Есть национальности, чьей исторической родиной сегодня считают ближнее зарубежье. Это киргизы, узбеки, молдаване, эстонцы, грузины, армяне и другие народы. На территории степного края компактно проживают турки - месхетинцы, мигрировавшие в результате межнациональных конфликтов из среднеазиатских республик после распада Советского Союза, японцы, болгары, венгры, греки, курды, румыны, поляки, кхмеры. Конечно, национальное большинство составляют калмыки и русские. Официально же по пере-

писи 2010 года в республике зарегистрированы представители 95 национальностей.

Республика Калмыкия является, без преувеличения, своего рода мини-моделью страны. В нашем случае это еще и опыт прирастания региона с древнейших времен многими культурами и народами. В результате многонациональный народ Калмыкии имеет бесценную историю сотрудничества в крае, где веками живут в дружбе и согласии все народы, переживая непростые времена и условия – экономические, социальные и даже климатические. Таким образом, в течение многих веков в степном крае сформировался мудрый, терпеливый, талантливый и работающий народ.

Но при этом нельзя не признать, что цементирующим и основополагающим в деле сплочения народом являются коренные жители Калмыкии. Обладая удивительной веротерпимостью, высокой толерантностью, умением сопереживать, калмыки всегда проявляли открытость и дружелюбие ко всем, кто входил в их общий дом.

И сегодня, благодаря межнациональному согласию, такие праздники, как Масленица, Цаган-сар, Зул, Сабантуй и другие, связанные со всеми народами Калмыкии, стали общими для всех национальностей региона.

Сплочение народов на дружественной основе, социально-экономическая стабильность, являющаяся основой для мира и созидания – результат работы в регионе, направленной на укрепление межнационального согласия и взаимопонимания.

С этой целью органы государственной и исполнительной власти постоянно взаимодействуют с общественными и религиозными организациями, национально-культурными центрами и всемерно содействуют сохранению веротерпимости и взаимопониманию между представителями различных этнических диаспор и конфессий, способствуют созданию условий для развития национальных культур на основе равноправного, межэтнического и культурного взаимодействия.

Работа по пресечению экстремистских проявлений проводится совместно с сотрудниками правоохранительных органов, социальной защиты населения, с родителями, а также с участием представителей религиозных объ-

единений. Межведомственное взаимодействие осуществляется в рамках работы Антитеррористической комиссии и оперативного штаба Республики Калмыкия.

Центром по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», планами, приказами, указаниями и распоряжениями Министерства внутренних дел Российской Федерации, совместно с другими правоохранительными органами республики, Управлением Федеральной службы безопасности по Республике Калмыкия проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление и пресечение проявлений любых форм экстремизма на территории республики.

Большое внимание уделяется работе с неформальной молодежью. Совместно с Центром по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия, профильными министерствами проводятся семинары-тренинги с инспекторами по делам несовершеннолетних, специалистами по работе с молодежью и педагогами.

Для своевременного выявления возможных процессов экстремистского характера в отношении таких группировок постоянно проводятся мониторинги, разработана система профилактических мероприятий.

Это беседы о противоправной деятельности в молодежной среде, их последствиях и ответственности и «круглые столы» по профилактике и искоренению возможных случаев вовлечения детей и подростков в группировки и молодежные движения экстремистской направленности.

В районных муниципальных образованиях реализуются комплексные программы деятельности органов местного самоуправления по профилактике правонарушений, в которых предусмотрены соответствующие мероприятия, реализуется программа «Миротворящая Калмыкия».

В Республике Калмыкия зарегистрировано 8 национальных общественных объединений, образованных по этническому признаку, которые занимаются культурно-просветительской деятельностью.

В рамках практической реализации утвержденного плана, рабочей группой проведен ряд мероприятий по проблемам межнациональных и межконфессиональных отношений, по противодействию экстремизму.

Республика Калмыкия, начиная с сентября 2010 года, в числе 19 регионов России была выбрана для экспериментального преподавания в школах комплексного курса «Основы религиозных культур и светской этики». По итогам успешной апробации республика определена опорной площадкой для регионов Юга России.

Основными формами и механизмами взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с национальными общинами и общественными организациями являются: привлечение их к проведению Дней, фестивалей и праздников национальных культур, круглых столов по вопросам укрепления межнациональных отношений, оказание содействия в культурно-просветительской деятельности с целью ознакомления общественности с историей, культурой, экономикой народов Калмыкии.

Значительный вклад в гармонизацию межнациональных отношений вносит Центр кавказской культуры «Салам», действующий на базе сельского дома культуры п. Светлый Ики-Бурульского района и объединяющий представителей 12 народов Северного Кавказа, проживающих в поселке. Главные задачи Центра – дальнейшее развитие межэтнических отношений, укрепление дружбы между народами, пропаганда и сохранение их самобытной культуры. Основные формы работы: проведение национальных праздников («Навруз», «Курбан-байрам», «Ураза-байрам») с соблюдением обычаев и традиций, поддержка хранителей народного творчества, национальных видов спорта и т.д. Представители Центра участвуют в республиканских и районных мероприятиях таких как: выставка национально-прикладного искусства, конкурс «Лучший хинкал», конкурс национальной песни «Разноязыкая Россия», спортивные состязания по национальным видам спорта, конкурс на лучшее исполнение национальных танцев и др.

Традиционно отмечаются праздники - Рождество, Масленица, Пасха, а также Дни славянской письменности и культуры. Коллектив

Центра проводит мероприятия, направленные на укрепление дружбы народов Калмыкии - фольклорные посиделки, ярмарки-распродажи «Чудо добрых дел», выставки поделок «Очей очарование», вечера отдыха «Чай у самовара» и т.д.

Известно, что лучшим способом борьбы с любым злом является действие на опережение. В этой связи в вопросах недопущения, выявления и разрешения конфликтных ситуаций большая роль отводится семье. Именно здесь происходит формирование толерантного сознания молодежи, прививаются установки и нормы социального поведения, что в конечном результате приводит к социальной практике противодействия межэтническим конфликтам.

Большое внимание в работе с населением, особенно с молодёжью и студенчеством, уделяется гражданскому образованию и воспитанию. С этой целью созданы и успешно функционируют в районах республики и г. Элисты опорные образовательные учреждения, а также Ассоциация учителей «За гражданское образование».

Для молодежи проводятся Декады Дружбы народов Калмыкии, включающие праздники национальных культур, фольклорно-этнографические фестивали, конкурсы сочинений. На ежегодных выставках декоративно-прикладного искусства «Наследие предков сохраним и приумножим» широко представлены предметы быта и национальной культуры всех народов, проживающих в Республике Калмыкия. Эти материалы являются результатом и показателем деятельности школьных кружков, клубов, студий, а также учреждений дополнительного образования.

В республике успешно реализуется краеведческая программа «Бичкн Төрскм» («Моя малая Родина»), участники которой объединены в 255-ти патриотических организациях. Они занимаются поисковой работой, подготовкой материалов к изданию Книги Памяти, восстановлением и поддержанием в надлежащем виде воинских захоронений, организацией музеев и комнат боевой и трудовой Славы. В целях изучения своей родословной, истории села, привлечения интереса учащихся к литературному наследию поэтов и писателей Калмыкии ежегодно проводятся конкурсы рефератов и сочи-

нений среди учащихся всех образовательных учреждений.

К числу основных форм работы с молодёжью и студенчеством в республике относятся общественно-значимые акции, направленные на формирование толерантного сознания, решение проблем гражданского образования и воспитания. Ежегодно в рамках Всероссийской акции «Я - гражданин» проходит республиканская акция с аналогичным названием. Учащиеся школ республики ежегодно, начиная с 2003 года, являются финалистами всероссийского этапа конкурса «Я – гражданин России».

В целях обмена опытом работы по профилактике экстремизма в молодёжной и подростковой среде организованы республиканские семинары для учителей истории и обществознания «За гражданское образование».

Методистами и педагогами Республиканской

Известно, что лучшим способом борьбы с любым злом является действие на опережение. В этой связи в вопросах недопущения, выявления и разрешения конфликтных ситуаций большая роль отводится семье.

Станции детско-юношеского туризма и экскурсий совместно с Молодежным парламентом Республики Калмыкия регулярно проводятся «парламентские» уроки в образовательных учреждениях республики, также посвященные данной теме.

В рамках Международного Дня толерантности в целях профилактики экстремизма в молодёжной среде в учреждениях образования республики проходят мероприятия в числе которых - родительские собрания, линейки, классные часы, круглые столы, диспуты, нравственно-правовые вечера, тренинги, конкурсы тематических плакатов и рисунков на темы: «Мы против экстремизма», «Мы вместе», «Основные законы бесконфликтного существования», «Возьмемся за руки друзья», «Толерантность в образовании», «Традиции и обычаи народов», «Нет - экстремизму!», «Защита прав граждан от экстремизма», «Растим патриотов России», «Толерантность и межнациональные отношения», «Отвести беду», «Поговорим о толерантности» и другие.

Ежегодно 3 сентября образовательные уч-

реждения республики принимают участие в акции «Дети Калмыкии против террора», посвященной памяти жертв трагедии в г. Беслане.

Вопросы воспитания подрастающего поколения на исторических примерах, гражданско-правового воспитания и правового просвещения учащихся обсуждаются на семинарах и совещаниях с участием учителей истории и культуры родного края, обществознания и граждановедения.

Работе по профилактике экстремизма уделяется внимание и во время летних каникул. Так, например, содержание второй смены в детских оздоровительных лагерях республики включает в себя тематику, посвященную профилактике экстремизма, пропаганде интернационального воспитания молодежи и гражданско-патриотическому воспитанию. Программами лагерей предусмотрены книжные конференции, фе-

стивали и праздники культуры народов, проживающих в регионе, конкурсы и спортивные соревнования. В соответствии с планом межведомственного взаимодействия к работе привлекаются ведомства и организации республиканского и муниципального уровней.

Вопросы стабилизации межнациональных отношений, профилактики экстремизма в молодёжной среде, сохранения веротерпимости и взаимопонимания между представителями различных конфессий, решаются на форумах, совещаниях, конференциях, заседаниях круглых столов с участием руководителей религиозных организаций и общественных объединений.

Проведение подобных форумов для поликультурной, полиэтничной Калмыкии, традиционно сильной своим единством и стремлением к упрочению гражданского мира и согласия, является актуальным. По итогам форумов приняты обращения ко всем жителям Калмыкии о важности сохранения согласия, толерантности, гражданского мира на территории Республики Калмыкия.



Весомый вклад в консолидацию усилий по недопущению экстремистских проявлений среди молодёжи вносит Межрелигиозный Совет традиционных конфессий Калмыкии, учредителями которого являются Объединение буддистов Калмыкии, Элистинская и Калмыцкая епархия Русской православной церкви и духовное управление мусульман Калмыкии.

Межрелигиозный Совет координирует совместную деятельность традиционных религиозных организаций в деле обеспечения и поддержания межрелигиозного и международного мира, предотвращения конфликтов на этноконфессиональной почве, утверждения в обществе традиционных духовных ценностей, диалога с государственной властью Калмыкии, международными межрелигиозными организациями.

Хотелось бы подчеркнуть особую роль глубокоуважаемых Шаджин ламы Калмыкии Тэло Тулку Ринпоче, владыки Зиновия и муфтия мусульман Калмыкии Аслудина в укреплении межконфессиональных отношений, их вклад в духовно-нравственное воспитание молодежи региона.

Межрелигиозный диалог является одним из ключевых средств формирования толерантного сознания, взаимопонимания и гармонии

между различными культурами и религиями, способствует преодолению межнациональных конфликтов и насилия.

Заседания Межрелигиозного Совета традиционных конфессий Калмыкии проходят при участии и поддержке руководства республики, органов исполнительной власти, уполномоченного по правам человека по Республике Калмыкия.

Перечисляя методы и формы работы, направленной на сохранение этнополитической стабильности и укрепление межнациональных отношений в молодежной и подростковой среде, мы безусловно понимаем, что похожие задачи призваны решать и решают многие общественные и государственные структуры в других регионах и республиках нашей страны.

Однако следует подчеркнуть, что в этих вопросах основное внимание должно уделяться подготовке кадров, владеющих всеми навыками для ведения активной разъяснительной и пропагандистской работы, привлечению к ней авторитетных деятелей различных религиозных объединений, политологов, представителей институтов научного и гражданского сообщества.

И, как нам кажется, в решении этих проблем, столь важных для многонациональной Калмы-

кии, имеются вполне реальные наработки и достижения.

В целях профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в сфере реализации государственной национальной политики, подготовки специалистов по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных воздействию идеологии терроризма, а также организации активной разъяснительной работы педагоги республики в период с 15 по 24 апреля 2013 года прошли курсовую подготовку по программе «Профилактика (предупреждение) терроризма и экстремизма в молодёжной среде» на базе Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина в г. Москве.

Кроме того, в Республиканском институте повышения квалификации работников образования осуществлена курсовая подготовка и переподготовка педагогов региона по основам поликультурного образования и воспитания, профилактике ксенофобии и экстремизма в подростковой и молодёжной среде обучение прошли 317 человек. Состоялись тренинговые занятия по толерантности и правам человека в рамках курсовых мероприятий, а также образовательный семинар по данной теме.

Министерством образования и науки совместно с руководством учебных заведений республики ведется целенаправленная работа по своевременному выявлению в студенческой среде радикально настроенной молодежи. Для персонала и учеников всех школ г. Элисты подготовлены краткие Памятка и План действий в случае угрозы совершения каких-либо противоправных акций, том числе экстремистской направленности. На информационном портале «В Калмыкии» размещена статья «Профилактика экстремизма и терроризма».

14 мая 2013 года на базе Калмыцкого государственного университета состоялись 11 Кирилло-Мефодиевские чтения на тему «Патриотическое воспитание детей и молодежи. Вера и казачьи традиции». Работали две секции: «Православие и культура казачества» и «Современные проблемы патриотического воспитания детей и молодежи». Были заслушаны выступления и обсуждены вопросы: «Роль патриотического воспитания детей и молодежи в

современном обществе», «Актуальность военно-патриотического воспитания молодежи на современном этапе», «Деятельность казачьих и кадетских учебных заведений патриотической направленности», «Системный подход к патриотическому воспитанию молодежи в современной России» и другие.

В рамках традиционной августовской конференции педагогов республики на базе МБОУ «Русская национальная гимназия им. Преподобного С. Радонежского» г. Элисты 23 августа 2013г. состоялось заседание секции по противодействию экстремизму и терроризму по теме «Противодействие экстремизму как проблема общества и государства». В работе секции приняли участие члены рабочей группы по гармонизации межэтнических отношений в РК, представители этнических диаспор и религиозных объединений, педагоги и представители профильных министерств.

2-го сентября 2013 года министр внутренних дел по РК провел встречу с учащимися Калмыцкого государственного технолого-экономического колледжа. Учащимся прочитан краткий курс лекции «Экстремизм в молодёжной среде».

В межмуниципальных отделах участковые уполномоченные полиции отделов внутренних дел на сходах граждан ведут разъяснительную работу по недопущению правонарушений, проявлений национальной, расовой вражды, религиозного и политического экстремизма (всего проведено более 350 сходов граждан).

Во исполнение Плана основных организационных мероприятий МВД России на 2013 год осуществлялся мониторинг информационных ресурсов, в том числе сети Интернет по следующим направлениям:

- сайты правозащитных и оппозиционных организаций;
- экстремистские сайты;
- страницы социальных сетей.

Мониторинг данных сайтов позволяет отслеживать информацию о возможно готовящихся несанкционированных акциях протеста и принять меры упреждающего характера.

С 6.11. по 29.11. 2013г. Министерством образования, культуры и науки Республики Калмыкия совместно с членами рабочей группы по гармонизации межэтнических отношений в РК

при содействии Центра противодействия экстремизму при МВД России по РК, Министерства спорта, туризма и молодёжной политики РК и Института комплексных исследований аридных территорий проведено 5 зональных практических семинаров по формированию толерантного сознания у обучающихся. В них приняли участие специалисты 13 районов и г. Элисты.

В рамках семинаров рассмотрены и обсуждены вопросы: «Законодательные основы противодействия экстремизму и терроризму в Республике Калмыкия», «О мерах по противодействию идеологии экстремизма и терроризма», «О гармонизации межэтнических отношений в молодёжной среде».

Институтом комплексных исследований аридных территорий проведён научно-просветительский лекторий «Калмыкия и народы России: историко-этнографические очерки».

Региональные средства массовой информации постоянно публикуют материалы в специальной рубрике «Народов много – страна одна» по вопросам сотрудничества с национальными этническими диаспорами и религиозными организациями Калмыкии, о мигрантах, проживающих в республике, об их национальных культурах, о межкультурном общении.

Не менее значима роль системного, программно-целевого подхода в разработке методической и нормативно-правовой базы, обеспечивающей деятельность антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

В республике своевременно принимается весь спектр законодательных актов, программ и планов.

15.02.2013г. за № 31-р распоряжением Правительства Республики Калмыкия утверждена Концепция республиканской целевой программы «О профилактике экстремизма и терроризма в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы».

30.04.2013г. за № 207-п. постановлением Правительства Республики Калмыкия во исполнение Концепции утверждена Республиканская целевая программа «О профилактике экстремизма и терроризма в Республике Калмыкия на 2013-2017 годы».

В целях воспитания молодежи, подготовленной к жизни в открытом поликультурном и

полилингвальном мире, профилактики экстремизма в молодёжной среде Министерством образования и науки Республики Калмыкия разработаны и направлены во все муниципальные органы управления образованием:

Концепция развития поликультурного образования; Комплексная программа развития поликультурного образования;

Программа поликультурного воспитания (утв. МОиН РК от от 11.03.2012г. № 656).

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности учреждений образования по гармонизации межэтнических отношений Министерством были подготовлены и направлены в муниципальные органы управления образованием:

- брошюра «Профилактика экстремизма и формирование толерантного сознания в учреждениях образования Республики Калмыкия»;

- сборник методических рекомендаций для проведения мероприятий по профилактике экстремистских проявлений в подростковой и молодёжной среде и пропаганде толерантности.

На основании Федерального закона от 25 июля 2002г. № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» во все библиотеки республики доведён федеральный список литературы экстремистских изданий, подготовленный Министерством юстиции РФ для недопущения их при пополнении книжных фондов.

Сегодня, в условиях обострения и роста межнациональных (межэтнических) конфликтов в регионах России, значительно возрастает роль органов местного самоуправления. Начиная с 2013 года, взаимодействие с муниципальными органами стало одним из приоритетных направлений деятельности в сфере государственной национальной политики.

В целом, в практике деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций по недопущению межнациональных конфликтов и экстремизма основным направлением является – оказание содействия и поддержки национально-культурному развитию всех народов, проживающих на территории республики, реализация мероприятий в сфере укрепления и стабилизации межнациональных отношений.



Анализ форм и методов государственного управления противодействием терроризму в Российской Федерации

МЕЛЬНИКОВА Марина Николаевна

главный специалист отдела обеспечения законности, правопорядка и деятельности координационных органов Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области, сотрудник Аппарата Антитеррористической комиссии в Орловской области.

Для успешной реализации основных параметров проводимой в Российской Федерации реформы отношений, связанных с реагированием на террористические угрозы и их предотвращением, важное значение имеет формирование новых подходов и методов, а также экономического механизма, обеспечивающих адекватное противодействие новым вызовам и угрозам, которые переросли границы государств и давно уже стали транснациональными по форме и глобальными по содержанию.

В этих условиях наиболее перспективной для выхода из системного кризиса видится

идея устойчивого регионального развития.

Очевидно, что каждый регион является определенной общественной территориальной подсистемой в общей социально-экономической системе страны. И обладает, с одной стороны, определенной спецификой, а отсюда и автономностью своих интересов, с другой,- выступает как составная часть страны, системы более высокого уровня. Поэтому стратегические интересы регионов в основном совпадают при том, однако, условии, если включенность в общность более высокого уровня способствует развитию отдельных регионов и достижению высшей цели такого

развития — повышению качества жизни населения.

Соответственно, все, что мешает такому развитию, отнесено к рискам и угрозам. Одним из основных вызовов современному обществу является терроризм, который способен серьезным образом подорвать экономическую, политическую и социальную безопасность государства. В то же время терроризм сам по себе является в определенной мере следствием дисбалансов в мировой и ряде национальных экономик.

В последние годы терроризм приобрел целый ряд новых черт, которые делают его особо опасным для государств, социально-экономических и политических систем. (Рис.1)

Речь идет, в частности на региональном уровне о терактах, нарушении экономических взаимосвязей, стабильности транспортных перевозок и т.д.

Фактически мировому сообществу и отдельным национальным государствам (в том числе и России) удастся лишь только снизить опасность до какого-то приемлемого уровня, не угрожающего самому существованию госу-

дарства.

Рассматривая приоритеты экономической политики современной России через призму предотвращения рисков стабильности и понижения устойчивости, автор пришел к выводу, что в настоящее время российское государство функционирует в системе относительной стабильности рисков, а многоаспектная неопределенность и процессы энтропии требуют поиска путей поддержания устойчивости социально-экономической и военно-политической системы государства.

Опыт США, других развитых государств мира показывает, что активная законодательная и предупредительная организационная и профилактическая работа приводит к существенным качественным изменениям в готовности противостоять современным вызовам и угрозам. Систематическое изучение и продуманное заимствование международного опыта противодействия терроризму должно стать нормой в деятельности органов государственной власти, которым надлежит стать основой создаваемой в России государственной системы. Хотя не все решения можно признать

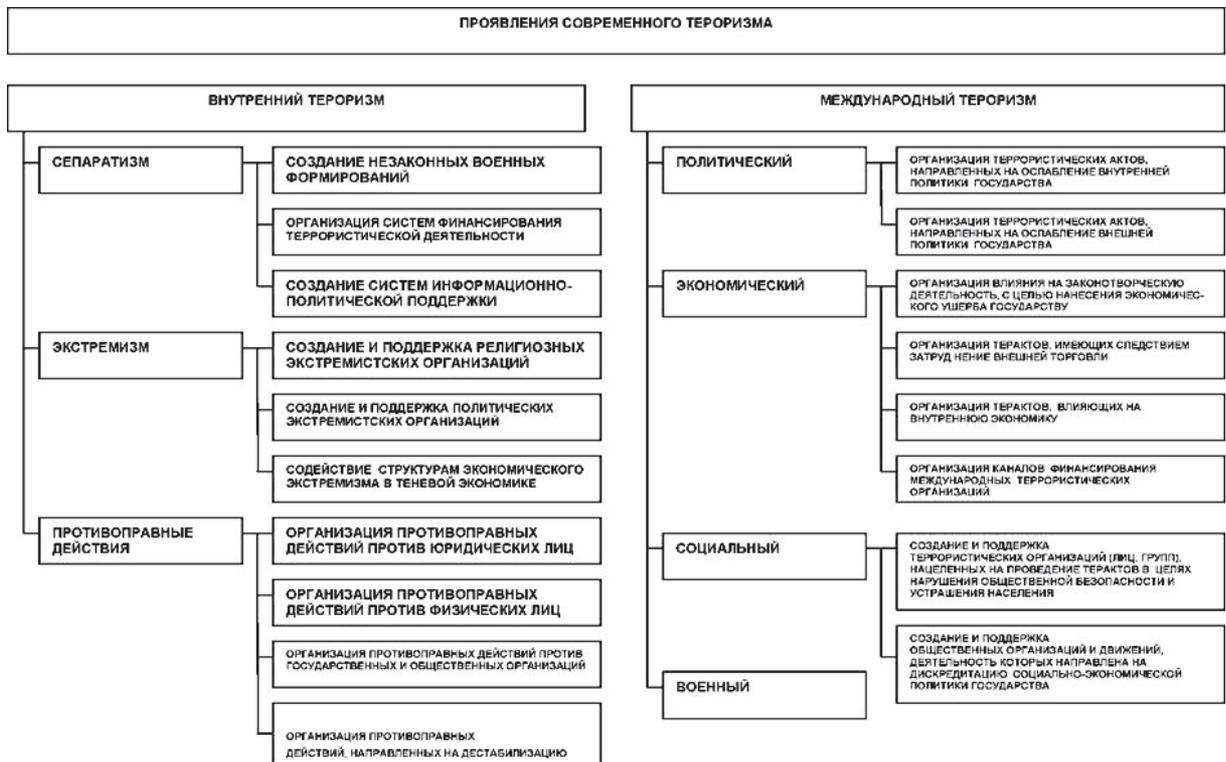


Рисунок 1 – Проявления современного терроризма

оптимальными, а тем более подходящими для условий России, этот опыт заслуживает внимания и тщательного изучения.

Анализ опыта функционирования систем антитеррористического противодействия в развитых странах мирового сообщества позволил сформулировать ряд закономерностей в построении государственных систем противодействия возрастающей угрозе:

действия со стороны органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области – «критическая инфраструктура», под которой понимаются объекты и системы, разрушение или нарушение функционирования которых привело бы к катастрофическим последствиям для здоровья и жизни граждан, нарушило бы деятельность региональных и местных органов власти, на-

Активная законодательная и предупредительная организационная и профилактическая работа приводит к существенным качественным изменениям в готовности противостоять современным вызовам и угрозам. Систематическое изучение и продуманное заимствование международного опыта противодействия терроризму должно стать нормой в деятельности органов государственной власти.

- террористическая угроза является одной из приоритетных среди новых вызовов и угроз мировому сообществу в XXI веке;

- предпринимаемые мировым сообществом усилия и существующие механизмы противодействия не адекватны возрастающей террористической угрозе;

- проблема противодействия терроризму, особенно в сфере выявления и предупреждения воспроизводящих терроризм факторов, является по своим масштабам и значимости проблемой не столько государственной, сколько международной;

- бороться необходимо не с симптомами, а с причинами, порождающими терроризм;

- необходимость противодействия терроризму в большинстве стран, подвергшихся террористическому воздействию, осознана как общегосударственная задача;

- государственная стратегия противодействия терроризму должна предусматривать разработку и осуществление мер, направленных на первоочередное сохранение объектов, критически важных для обеспечения устойчивого функционирования экономики и выживания населения в чрезвычайных ситуациях.

Для сохранения приоритета региональных интересов предлагаю выделить в процессе регионального управления особый объект воз-

рушило нормальное функционирование экономики и т.д.

В дополнение необходимо на региональном уровне законодательно закрепить и в дальнейшем использовать понятие «ключевые объекты», под которыми понимаются объекты, разрушение которых не повлечет последствий для функционирования политической и экономической системы, но может серьезно негативно повлиять на морально-психологическое состояние общества. Ключевые объекты - это, например, школы, здания судов, некоторые мосты, а также важнейшие памятники. К критической инфраструктуре должны быть отнесены: телекоммуникации, банковская и финансовая система, транспорт (вокзалы ст. Орел, и ст. Лужки), водные и энергетические объекты (плотина ТЭЦ на р. Ока) и аварийные службы. По сути, объекты критической инфраструктуры относятся к гражданской и рыночной сфере, но своей уязвимостью ставят под угрозу аспекты жизнедеятельности нации.

Поскольку значительная часть критической инфраструктуры находится в Орловской области в руках частных компаний, ее защита будет эффективно осуществлена только в рамках партнерства государственных органов и частного сектора. Кроме того, региональный уровень управления, как правило, имеет свои

особые полномочия, и практическая работа не может быть осуществлена без их участия.

Задача Правительства Орловской области в данном партнерстве сводится, прежде всего, к созданию перечня объектов критической инфраструктуры, комплексной оценке их уязвимости, определению минимального уровня защиты в каждом секторе, необходимого для обеспечения стабильного функционирования системы в целом, разработке рекомендаций и процедур по повышению защищенности инфраструктуры, обеспечению информацией по угрозам, учебным программам, мерам по минимизации ущерба, необходимым НИОКР и некоторым другим направлениям деятельности.

Концептуальной основой российской системы мер достаточности по эффективному противодействию приоритетным угрозам, по мнению автора, могла бы стать концепция стратегических рисков, краеугольным камнем

гласованы для реализации стратегии минимально возможного риска.

Анализ современных рисков и угроз в увязке с приоритетами развития современной России и с учетом международной практики позволяет сделать ряд выводов, важных в плане определения российских мер достаточности по эффективному противодействию современным вызовам и реальным угрозам.

В частности, условием эффективного управления противодействием терроризму является наличие как прямого финансового регулирования на основе целевых расходов государственного бюджета, так и косвенного экономического регулирования за счет совершенствования налогового и кредитного механизмов. Расходы на противодействие терроризму должны включаться отдельной статьей в бюджетную классификацию регионального бюджета.

Эффективное государственное управление

Концептуальной основой российской системы мер достаточности по эффективному противодействию приоритетным угрозам, по мнению автора, могла бы стать концепция стратегических рисков, краеугольным камнем которой являются теория и система управления риском, трансформируемые применительно к области региональной безопасности в теорию и систему государственного управления стратегическими рисками.

которой являются теория и система управления риском, трансформируемые применительно к области региональной безопасности в теорию и систему государственного управления стратегическими рисками.

Суть предлагаемого механизма состоит в следующем. Объем мероприятий и порядок противодействия террористическим и иным угрозам рекомендуется определять на основе механизма оценки рисков, который, по сути, является процессом принятия решения о том, какие меры должны быть предприняты и со-

противодействием предполагает формирование всеобщей культуры противодействия на всех уровнях социальной структуры общества.

Можно предположить, что по мере выявления недостаточности силовых инструментов противодействия терроризму, а также нарастания объема задач, в принципе не свойственных силовым структурам, вопрос о формировании на региональном уровне компетентного органа в области противодействия терроризму приобретет новое звучание.



Фильтрация интернет-трафика в образовании

АКЧУРИНА Надежда Михайловна

Проректор ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь

СЛЮСАРЕВ Геннадий Васильевич

д.т.н., профессор, Советник при ректорате ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь

АСТВАЦАТУРОВ Артём Георгиевич

Директор проектов ООО «Безопасный Интернет», г. Москва

КРЕМЛЁВ Денис Валентинович

к.т.н., Руководитель продукта ООО «Безопасный Интернет», г. Москва

Широкополосный доступ в интернет прочно вошел в повседневную жизнь, стал доступным подавляющему числу абонентов. Современные технологии позволили в десятки раз увеличить емкость каналов связи к глобальной сети, заложили хорошие перспективы дальнейшего роста качества доступа к ее ресурсам, повышения скорости и увеличения доступности различных сервисов.

Значительно вырос и образовательный интернет в плане проникновения в самые удаленные школы нашей страны, развития технологий доступа, резкого роста количества онлайн сервисов для учащихся и педагогов

(дистанционное обучение, онлайн мероприятия, электронные библиотеки и т.д.). Со стороны государства, и при активном участии самих регионов, были реализованы несколько успешных проектов, направленных на достижение максимального проникновения интернета в образовательные учреждения и повышение качества доступа. В 2012 году выборы президента Российской Федерации кардинально способствовали решению проблемы организации «последней мили» для многих образовательных учреждений и, как следствие, резкому повышению качества доступа к ресурсам сети интернет и увеличению ско-

рости доступа. Оптические каналы связи открыли новые возможности использования интернет-ресурсов в образовании. Фактически можно утверждать, что транспортная инфраструктура образовательного интернета на сегодняшний день претерпела положительные изменения, что позволило на высоком уровне организовывать и вести учебный процесс, значительно повысив уровень взаимодействия с учащимися. В этой связи стоит поднять вопрос об использовании тех возможностей, которые сегодня доступны образовательным учреждениям, об эффективности применения их на практике, оценках необходимости применения тех или иных ограничений на доступ к информационным ресурсам сети интернет.

Интернет давно перестал быть технически сложным и непонятным, сегодняшние школьники – это достаточно грамотные пользователи интернет-пространства, подавляющим интересом которых в сети являются развлечения: онлайн игры, общение в социальных сетях, поиск и скачивание музыки, фото и видео контента или просто веб-серфинг. Интернет проник во все смартфоны, на рынке появилось большое количество планшетов и прочих устройств, с которых учащиеся могут выходить в глобальную сеть, находясь в стенах учебного заведения и используя современные инфокоммуникационные технологии. Вместе с этим выросло и количество опасностей, которые подстерегают детей в интернете. В сети, достаточно свободно, можно получить доступ и к потенциально опасному контенту, который в некоторых случаях является запрещенным на территории Российской Федерации. Различные ресурсы экстремистской, террористической, асоциальной направленности появляются со значительной скоростью и необходимость своевременного реагирования на них весьма актуальна.

Современным федеральным законодательством закреплена необходимость обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Кроме того, существует ряд нормативных документов как федерального, так и регионального уровня, направленных на ограничение доступа (блокировку) к определенному интернет-контенту, в большинстве случаев Веб-сайтам. Ре-

альное исполнение законодательства в этой области затруднено. Динамика интернета с каждым днем только ускоряется, остается много вопросов технического и организационного характера, решение которых требует либо колоссальных и порой не оправданных технических, финансовых затрат, либо вообще не подлежит реализации современными аппаратно-программными средствами. Дискуссии по фильтрации образовательного интернет-трафика продолжаются в Министерстве образования и науки РФ и в Совете федерации, многие попытки реализовать фильтрацию образовательного интернет-контента в масштабах региона, страны с применением «одной линейки» пока ни к чему не привели.

Государство, образование, школы, учителя и наконец родители – все выступают в роли догоняющих. Дети лучше владеют компьютером, лучше осваивают интернет. Все законодательные инициативы появляются как реакция на уже случившиеся факты, а запреты взрослых – это реакция на плохое поведение детей. На самом деле интернет – это уже не что-то новое, необъятное и нерегулируемое. Все законы о мошенничестве, угрозе жизни, пропаганде различных опасных явлений (экстремизм, межнациональная рознь, нетрадиционная сексуальная ориентация и т.п.) действуют и по отношению к преступлениям в интернете. Другое дело, что доступность интернета и мнимая анонимность породили вал преступлений, направленных, в том числе и против детей. Но и в роли догоняющих государство, школы, региональные и муниципальные органы власти могут и обязаны предпринимать усилия по защите детей от различной опасной информации. В первую очередь, нужно обучать детей культуре потребления интернета. Это аналогично обучению детей переходить дорогу – должно быть массово и доступно! Но есть еще два важных направления в области безопасной работы в интернет, в которых необходимо развиваться. Первое касается запрета доступа на заведомо опасные сайты, а второе контроль и анализ использования интернета с последующей регулярной адаптацией программ обучения компьютерной грамотности в соответствии с полученными аналитическими данными. Основной мотив

здесь – это контроль, мониторинг и анализ с целью принятия предупреждающих решений.

Нам видится оптимальным решение, состоящее не столько в реализации единственной функции ограничения доступа (блокировки), сколько в дополнении к блокировке функции мониторинга и анализа интернет-трафика. Выявление интересов пользователей, получение динамики их изменений с привязкой к конкретному региону, муниципальному образованию, образовательному учреждению будет способствовать пониманию возникающих опасностей, оценке их уровня и принятию взвешенных решений в различных ситуациях. Роль блокировки в обеспечении безопасной работы детей в сети интернет неоспорима, но при этом важно не блокировать полностью интернет-ресурсы по доменному имени, а блокировать их только по URL, тогда не придется полностью закрывать доступ к ресурсам электронных библиотек или коллекций, либо видео-хостингу с качественными образовательными каналами (например, видеоканалу МГУ на youtube.com) и т.д.

В отдельных регионах Российской Федерации ведутся работы по построению систем для обеспечения безопасной работы в интернет. Одним из таких пилотных регионов является Ставропольский край. Комплексное решение под названием «Информационно-аналитическая система «Безопасный интернет»» предлагается внедрить на территории всего региона, охватив всю систему образования (учреждения дошкольного и общего образования; учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования).

Основной целью построения системы является повышение целенаправленности и качества использования интернета во всех образовательных учреждениях региона, формирование здоровой культуры его использования с соблюдением государственной и региональной образовательной политики посредством мониторинга и анализа использования ресурсов сети интернет.

Для достижения этой амбициозной цели планируется решить ряд задач:

- обеспечить выполнение закона 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в ча-

сти обеспечения безопасной работы детей с сетью интернет;

- обеспечить безопасную работу в сети интернет учащихся и работников образования посредством ограничения доступа к нежелательным сайтам сети интернет, а также ресурсам, признанными экстремистскими судебными органами и запрещенными на территории Российской Федерации, Ставропольского края;
- обеспечить комплексный мониторинг использования ресурсов сети интернет и прозрачность его целевого использования всеми образовательными учреждениями Ставропольского края;
- обеспечить формирование на постоянной основе прозрачной, аналитической картины использования интернет во всех образовательных учреждениях Ставропольского края через единый веб-интерфейс;
- ограничить доступ учащихся из образовательных учреждений к ресурсам сети интернет не совместимым с задачами образования и воспитания;
- избавить образовательные учреждения от непрофильной деятельности в части настройки и обслуживания интернет-фильтров.

Реализация этих задач требует объединения усилий органов государственной власти, операторов связи, разработчиков программно-аппаратных решений.

Инициаторами проекта выступают ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», Правительство и Министерство образования Ставропольского края, ООО «Безопасный Интернет». За технологическую основу принимается решение компании «Безопасный Интернет». Данный комплекс более года успешно работает на площадке университета и решает задачи по фильтрации всего интернет-трафика университета. Тесное взаимодействие с Правительством и Министерством образования Ставропольского края позволит выработать единые требования к приемлемому интернет-контенту для всей системы регионального образования. Привлечение научно-педагогического сообщества к реализации проекта позволит учесть региональную специфику при построении системы анализа интернет-трафика.



Духовно-нравственные аспекты обеспечения военной безопасности Российской Федерации

ПРЕПЕЛИЦА Павел Петрович

директор «Центра патриотического воспитания молодежи Ростовской области»

Вооруженная защита государства в истории России была и остается важнейшим аспектом деятельности государства и священным делом всего народа. Особое место в духовно-нравственном обеспечении задачи военной безопасности государства принадлежит военно-патриотическому воспитанию.

Сегодня все возрастающее значение приобретает моральная и психологическая готовность армии и населения к защите своей страны, национальных интересов государства. Более того, уже никого не надо убеждать в жизненно важной необходимости усиления деятельности государственных институтов в этом направлении.

Актуальность обращения к вопросам формирования у граждан нашей страны мораль-

ной готовности к выполнению конституционной обязанности вооруженной защиты Отечества в современный период обусловлена несколькими причинами:

во-первых, сохранением, а на отдельных направлениях, усилением потенциальных внешних и внутренних угроз военной безопасности Российской Федерации и ее союзников, повышением роли военной силы для обеспечения политических и экономических интересов государств мира;

во-вторых, появлением сравнительно новой внутренней угрозы военной безопасности России – терроризма. Сегодня уже очевидно, что исламскими экстремистами взят курс на перенос политики панисламизма на территорию нашей страны, что напрямую создает

угрозу территориальной целостности Российской Федерации;

в-третьих, глубокими политическими, экономическими и социальными преобразованиями в России, которые, в свою очередь, не могли не сказаться на трансформации личностных и коллективных нравственных ценностей, базовых для формирования духовно-нравственной готовности к вооруженной защите Отечества;

в-четвертых, сохранением в ряде регионов Российской Федерации, особенно на Северном Кавказе, крайних сепаратистских тенденций, имеющих национальную и религиозную основу. Приобретенный в советский период, но не в полной мере востребованный в современных условиях исторический опыт свидетельствует о том, что эффективное военно-патриотическое воспитание, основываясь на патриотизме и интернационализме, способствует духовно-нравственному объединению граждан страны.

Анализ научных источников показывает, что вопросы духовно-нравственного обеспечения вооруженной защиты Отечества в той или иной степени рассматривались учеными, политиками и полководцами на протяжении всей военной истории России. Целенаправленное изучение данной проблемы начинается с конца XIX века, но наибольшее количество публикаций относится к советскому периоду истории нашей страны. Только с 1976 по 1985 годы в СССР вышло из печати около тысячи работ по военно-патриотической проблематике.

Известные отечественные военные теоретики полагали и продолжают придерживаться точки зрения, что морально-психологические возможности населения страны непосредственно проявляются в боеспособности вооруженных сил и прочности тыла (в широком смысле слова), в конкретных делах людей, отношении их к войне и ее политическим целям, готовности переносить тяготы войны.

Подчеркивая важность состояния тыла в войне и необходимость его подготовки еще в мирное время, М.В. Фрунзе рассматривал его неразрывное экономическое и духовно-нравственное единство, имея в виду, «что тыл питает фронт не только материальными сред-

ствами, но и идеями и настроениями».

По мнению академика М.А. Гареева в Первую мировую войну Германия капитулировала (хотя еще не потерпела полного поражения на полях сражений) не только из-за экономического, но и морально-психологического краха тыла страны. В данном случае противник лишился своих войск не столько в результате военных действий, сколько вследствие того, что идеологическая борьба отняла их значительную часть. «Это уже не просто «непрямые действия», – подчеркивает М.А. Гареев, – а действия, в определенной степени равнозначные военным действиям».

Анализ научных источников, реализация Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы», позволяет сделать вывод, что в современный период военно-патриотическое воспитание населения Российской Федерации представляет собой целенаправленную и систематическую деятельность органов государственной власти во взаимодействии с общественными организациями по реализации политических, социальных, правовых, информационных, организационных и других мер, направленных на формирование социально-значимых ценностей, норм и качеств личности в целях моральной подготовки населения к вооруженной защите национальных интересов Российской Федерации в мирное и военное время.

Практика показывает, что военно-патриотическое воспитание – это сложная управляемая система, включающая многообразие взаимосвязанных элементов, параллельных и вертикальных, внутренних устойчивых связей и отношений объективного и субъективного характера.

К основным элементам системы военно-патриотического воспитания относятся: институциональные, научно-теоретические, нормативно-правовые, физкультурно-оздоровительные, массовых военно-патриотических мероприятий, организационно-управленческие.

Создание необходимого духовно-нравственного потенциала требует учета целого ряда закономерностей, в том числе:

- обусловленность содержания, организа-

ции, эффективности военно-патриотического воспитания военно-политической обстановкой в мире, уровнем и реальностью военной опасности и военных угроз, характером внешней и внутренней политики государства. А также характером военной политики государства, политическими целями и задачами, решаемыми военной организацией;

- зависимость содержания, организации военно-патриотического воспитания от условий его реализации, конкретной социально-экономической ситуации в обществе;

- обусловленность действенности военно-патриотического воспитания уровнем научно-теоретического обеспечения.

Исследование особенностей деятельности органов государственной власти Российской Федерации по военно-патриотическому воспитанию населения позволило выделить ряд социально-политических факторов, влияющих на её эффективность.

Основными из них являются:

- исторически сформировавшееся у населения России благоприятное восприятие духовно-нравственных ценностей вооруженной защиты Отечества, занимающих в общественном сознании россиян значимое место;

- общий кризис духовных ценностей, отражающийся на состоянии духовно-нравственной готовности населения к вооруженной защите Отечества, и в целом – на системе военно-патриотического воспитания;

- частичная потеря авторитета государственных институтов, федеральных и региональных органов государственной власти у населения, вызывающая, в свою очередь, недоверие к любым направлениям их деятельности;

- затянувшееся в современном российском обществе формирование среднего класса, как наиболее патриотичного слоя населения, основного носителя государственных ценностей;

- отсутствие в обществе понятной и принимаемой всеми «национальной идеи», наполняющей государственную деятельность высоким духовным смыслом.

Вышеперечисленные особенности обуславливают необходимость (в интересах реализации задач обеспечения военной безопасности)

уточнения теоретических основ военно-патриотического воспитания, приведение их в соответствие с состоянием и потребностями современного общественно-политического развития России.

Анализ нормативно-правового регулирования деятельности органов государственной власти по военно-патриотическому воспитанию показал, что, несмотря на предпринимаемые усилия государственных институтов, данное направление требует дальнейшего совершенствования.

В первую очередь это касается развития правовых основ военно-патриотического воспитания как в области законодательства, определяющего функционирование системы обеспечения военной безопасности Российской Федерации, так и в части правового регулирования самой системы военно-патриотического воспитания.

Сегодня в стране на федеральном и региональных уровнях приняты и реализуются соответствующие программы патриотического воспитания населения, руководство которыми осуществляется государственными институтами при соответствующем финансовом обеспечении.

Тем не менее, наличие существенных проблем в выполнении принятых решений, недостаточная эффективность функционирования реализующей системы требуют дальнейшего совершенствования организации военно-патриотического воспитания, в том числе - структуры управления и координации, создания и развития системы подготовки и переподготовки кадров в области патриотического и военно-патриотического воспитания, а также же информационного обеспечения.

Специфичность целей, задач, средств, форм и методов военно-патриотического воспитания делает его, с одной стороны - самостоятельным в общем процессе патриотического воспитания населения страны, с другой стороны - тесно связанным с системой патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

В качестве основных путей совершенствования данной деятельности можно выделить:

- развитие научных основ и методологии военно-патриотического воспитания;

- совершенствование нормативно-правовой базы деятельности высших органов государственной власти по военно-патриотическому воспитанию;

- совершенствование организации военно-патриотического воспитания.

В Ростовской области уделяется большое внимание военно-патриотическому воспитанию населения. Приоритеты отдаются работе с молодежью. Ежегодно проводятся такие мероприятия, как областной молодежный фестиваль патриотической песни «Гвоздики Отечества» (его победители становятся лауреатами национального проекта «Образование»); областная встреча молодежи и ветеранов Великой Отечественной войны «Наследники Победы»; областная акция «Вахта памяти»; военно-спортивная игра «Орленок» и другие соревнования по военно-прикладным видам спорта для учащихся и студентов образовательных учреждений; областные акции «Георгиевская ленточка», «Память поколений», «Удели внимание ветерану», «Собери историю по крупицам» и другие.

В области работают 15 молодежных поисковых объединений. Принят Областной закон от 10.05.2012 № 858-ЗС «О порядке проведения на территории Ростовской области поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества».

В общей сложности во всех мероприятиях

ежегодно участвуют более 200 тысяч молодых людей.

Кроме того, в июне прошлого года принято постановление «О создании государственного автономного учреждения Ростовской области «Центр патриотического воспитания молодежи Ростовской области». Его создание - ответ Губернатора Ростовской области Василия Юрьевича Голубева на общественные инициативы различных военно-патриотических клубов, поисковых отрядов, советов ветеранов. Сегодня Центр активно включился в работу, определились и основные направления деятельности. Это координация поисковой работы, патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Ростовской области.

В обширные планы Ростовпатриотцентра на 2014 год включены традиционные военно-патриотические мероприятия - «Гвоздики Отечества», «Наследники Победы», «Орленок». Также предусмотрены военно-исторические реконструкции, посвященные памятным датам истории России, сборы оборонно-спортивного лагеря «Военный городок» и мероприятия, направленные на развитие казачьего бренда Ростовской области.

Большое внимание планируется уделять допризывной подготовке молодежи, информированию о службе в армии, проведению практических занятий (семинаров, тренингов, уроков мужества).



Как сохранить целостность государства под угрозой «цветных революций»



19 декабря в Секретариате ОДКБ состоялся «круглый стол» на тему «Взаимодействие власти и общества в целях противодействия внешнему вмешательству и «цветным революциям», в котором приняли участие руководители информационно-аналитических структур – членов Аналитической Ассоциации ОДКБ и представители МИД, Минобороны, МВД, ФСБ России, СВР, Антитеррористического центра СНГ. Перед участниками «круглого стола» выступил Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа.

В ходе заседания были рассмотрены следующие вопросы:

1. О механизмах внешнего вмешательства;
2. Модели провокаций: использование внешними силами специальных категорий людей-провокаторов (наемники, террористы и экстремисты) как элемента организационной системы внешнего вмешательства во внутренние дела страны – потенциальной жертвы «цветной революции».

3. О финансировании программ дестабилизации социально-политической обстановки в стране – потенциальной жертве «цветной революции».
4. Роль НПО, СМИ, Интернета, социальных сетей и блогосферы в дестабилизации социально-политической обстановки в стране.
5. Технологии противодействия «цветным революциям».
6. Механизмы кризисного реагирования.

В заседании «круглого стола» принял участие директор Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет Сергей Чурилов.

По итогам работы данного форума подготовлены рекомендации и публичный доклад Аналитической ассоциации ОДКБ «Эволюция «цветных революций» и меры по противодействию внешнему вмешательству». Ознакомиться с полным текстом доклада можно, отправив запрос по электронному адресу info@ncpti.ru.

«Взаимодействие власти и общества в целях противодействия внешнему вмешательству и «цветным революциям»



Рекомендации Круглого стола Аналитической ассоциации ОДКБ

*Аналитическая Ассоциация ОДКБ
19 декабря 2013 года, секретариат ОДКБ*

По оценкам экспертов государств-членов ОДКБ, опасность «цветных революций» выдвигается на первый план в ряду нетрадиционных вызовов, угроз и рисков для коллективной безопасности государств-членов ОДКБ. Цветные революции – это по существу специальные модели осуществления государственного переворота, совершаемые с применением политических, информационных, коммуникационных и морально-психологических методов воздействия, при грубейшем нарушении норм международного права. Целями таких противоправных действий могут быть полная или частичная дезинтеграция государства, качественное изменение его внутри – или внешнеполитического курса, замена государственного руководства на лояльные режимы, установление над страной внешнего контроля, ее криминализация и подчинение диктату со стороны других государств или международных преступных структур.

Использование «внешнего ресурса» – критически важный и неотъемлемый компонент «цветных революций». Их организаторы получают необходимую информационную поддержку извне в целях легитимизации своих действий, пользуются внешней ресурсной помощью (организация и финансирование обучения активистов, материальное обеспечение протестных акций и пр.) заинтересованных влиятельных кругов. Внешние силы активно используют специальные категории людей-провокаторов (наемники, террористы и экстремисты), как особого элемента организационной системы внешнего вмешательства во внутренние дела страны – потенциальной жертвы «цветной революции».

Все «цветные революции» тщательно готовятся, прежде всего, в плане заблаговременного создания и обучения «лидеров» и специальных групп, способных организовывать «протестные» акции населения для оказания мощного информационно-психологического давления на власть.

Не может не обращать на себя внимание и то обстоятельство, что цветные революции могут иметь шанс на успех только в тех странах, где существуют условия и инфраструктура, в виде многочисленных финансируемых извне НКО, для формирования необходимой социальной базы. В качестве главной «движущей силы» социально-политических потрясений используются самые незащищенные, как правило, не обладающие элементарными знаниями и опытом слои населения, прежде всего молодежь государств, ставших объектом внешнего воздействия.

На данный момент гражданское общество в государствах ОДКБ находится в стадии формирования. Количество организаций и людей, занятых в некоммерческом секторе, постоянно растет. Тем не менее, власть еще не научилась полноценно работать с некоммерческим сектором, как с комплексным институтом, представляющим все большую политическую силу. В большинстве государств ОДКБ общественные институты, обеспечивающие эффективное взаимодействие гражданского общества с властью, находятся в начальной стадии развития.

В то же время, роль неправительственных некоммерческих организаций как «неполитизированных» общественных институтов, осу-

ществляющих конкретную социально значимую роль в обществе, растет. Положительная тенденция также наблюдается и в увеличении доверия населения к ним, проявляется готовность в получении конкретных социальных услуг от НКО. Очевидно, в будущем, некоммерческие организации будут постепенно вытеснять государственные социальные учреждения в оказании социальных услуг населению, предоставляя должный сервис за счет добросовестной конкуренции с госучреждениями.

Наряду с положительными тенденциями, наметившимися в связи с повышением активности деятельности неправительственных организаций, есть и негативные аспекты, связанные с отсутствием эффективных инструментов взаимодействия власти с институтами гражданского общества, что делает затруднительным процесс противодействия внешнему вмешательству и «цветным революциям». Данная ситуация приводит к тому, что в целях стабилизации политической ситуации внутри государства органам правопорядка и безопасности приходится прибегать к кардинальным, в том числе и силовым решениям.

Тактика и стратегия противодействия внешнему вмешательству должны строиться с учетом многонационального и поликонфессионального характера государств-членов ОДКБ, различного уровня их социально-экономического развития.

По этой причине предлагается направить усилия государств-членов ОДКБ в следующих направлениях:

1. Выработка международно-правовых механизмов защиты информационного пространства ОДКБ и системы опережающего противодействия от распространения идеологии внешнего вмешательства и «цветных революций», путем заполнения идеологического вакуума и акцента на позитивном опыте совместной жизнедеятельности в рамках исторического прошлого.

2. Формирование основ межгосударственной системы противодействия информационно-психологическому давлению против государственных структур и населения стран ОДКБ, основанной на духовно-нравственных ценностях.

3. Координация деятельности обществен-

ных, культурных и иных гуманитарных ресурсов государств-членов ОДКБ в сфере противодействия идеологии внешнего вмешательства и «цветных революций» для обеспечения населения стран ОДКБ достоверной и объективной, без искажения фактов информацией.

4. Диагностика деятельности и выявление коммуникаторов и проводников идеологии внешнего вмешательства и «цветных революций» в информационном пространстве ОДКБ (прежде всего наемников, воюющих против народа Сирии), блокирование распространения в информационном пространстве ОДКБ негативной информации, способствующей эскалации напряженности в стране – потенциальной жертве «цветной революции».

5. Создание особых механизмов взаимодействия СМИ государств-членов ОДКБ с органами государственной власти в кризисных ситуациях, способствующих проявлению этики и гражданской ответственности журналистов при освещении событий внешнего вмешательства и «цветных революций».

6. Выработка единых подходов (концепция, основы) к реализации межгосударственной политики в сфере взаимодействия власти с институтами гражданского общества.

7. Реализация внутригосударственных и межгосударственных мероприятий, направленных на вовлечение НКО к решению стратегически важных для государства вопросов: обеспечение политической стабильности, национальной безопасности, гармонизации межнациональных отношений, обеспечение суверенитета.

8. Формирование общественных (попечительских) советов при органах власти всех уровней, прежде всего при органах правопорядка и безопасности.

9. Проведение ряда обучающих мероприятий, в рамках которых предусмотреть рассмотрение моделей реагирования на внешние вмешательства с непосредственным участием представителей институтов гражданского общества. Установить сотрудничество с сетевыми некоммерческими организациями, в состав которых входит 30 и более некоммерческих организаций. Обеспечить прозрачные механизмы финансирования НКО, четко определив соответствующие целевые показатели.

О деятельности НЦПТИ

В связи с необходимостью выполнения требований государственной политики в сфере образования в соответствии со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации на базе учреждения, подведомственного Министерству образования и науки Российской Федерации, создан и функционирует Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (далее – НЦПТИ).

В перечень основных задач, решаемых силами НЦПТИ, входят:

- мониторинг и анализ оперативной ситуации в интернет-пространстве;
- выявление и сбор дополнительной информации об интернет-ресурсах, распространяющих материалы террористической и экстремистской направленности;
- информационное противодействие идеологии терроризма и экстремизма в сети Интернет;
- обеспечение органов государственной власти и правоохранительных органов РФ информационными материалами по интересующим их тематикам;
- оценка общественного мнения в отношении деятельности органов государственной власти и правоохранительных органов РФ;
- оценка эффективности информационных материалов, размещаемых в интернет-среде, с точки зрения влияния на целевую аудиторию;
- заблаговременное выявление социальной напряженности, связанной с деятельностью государственных структур РФ.

Эффективная реализация данных задач на платформе НЦПТИ стала возможной благодаря опыту, накопленному специалистами Центра по направлениям: информационные технологии, языковедение, психология, социология и конфликтология, регионоведение и религиоведение, юридическое сопровождение. Лингвистическое обеспечение и возможности специалистов НЦПТИ позволяют осуществлять работу с информационными материалами на русском, английском, французском, немецком, арабском, турецком и грузинском языках.

В своей деятельности НЦПТИ взаимодействует с Минобрнауки России, Национальным антитеррористическим комитетом, Администрацией Президента Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, ФСТЭК России, аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах, ОДКБ, Роскомнадзором, Правительством Ростовской области и другими организациями.

По инициативе Центра его специалистами разработан план распространения информационных материалов, позволяющих повысить осведомленность граждан о возникновении террористической угрозы и обязательных действиях по её снижению. Сотрудниками НЦПТИ подготовлены плакаты с доступной инфографикой, создана методика размещения специальных информационных плакатов в образовательных и других социальных учреждениях, вовлечения в работу участковых уполномоченных полиции, других заинтересованных лиц.

В целях обеспечения консолидированной платформы для публикации аналитических материалов, а также информирования руководителей государственных учреждений, Центр выпускает печатное периодическое издание сборник информационных материалов «Обзор. НЦПТИ» (зарегистрирован в качестве СМИ 28.12.2012 ПИ №ФС77-52390).

В сборнике размещаются информационные и аналитические материалы, в подготовке которых принимают участие не только специалисты Центра, но и сотрудники Национального антитеррористического комитета, Российского института стратегических исследований, Минобрнауки России, Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), представители силовых структур, институтов власти, региональных СМИ, гражданского и научного сообщества. Материалы сборника размещаются также на официальном интернет-сайте НЦПТИ (www.ncpti.rf, зарегистрирован в качестве СМИ 07.03.2013 Эл №ФС77-53109).

НЦПТИ участвует в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию экстремизму при Прокуратуре Ростовской области.

В рамках сотрудничества заключены соглашения и начата работа по мониторингу и противодействию распространению экстремистских материалов с дипломатическими представителями стран-участниц Организации Договора Коллективной Безопасности (по вопросам обеспечения Евразийской безопасности и выработки принципов взаимодействия), Российским Институтом Стратегических Исследований (в части выработки стратегических направлений развития общественной услуги исключения доступа к экстремистским материалам), Южным федеральным и Северо-Кавказским федеральным университетами (в части проведения в образовательной среде информационно-просветительской работы относительно негативной роли экстремизма), Южным научным центром Российской академии наук (в части научного взаимодействия по выработке наиболее эффективных способов контрпропаганды терроризма), Прокуратурой Ростовской области (по выявлению и пресечению экстремистских материалов в сети Интернет).



Ваша
уникальная
возможность
заявить
о потенциале
региона

Тираж —
10 000 экземпляров
Аудитория —
более 20 000
читателей
Более 100 компаний
представлены
на страницах журнала

Информационно-аналитический журнал «Вестник. Северный Кавказ» Издательского Дома «МедиаЮг» объективно является одним из популярнейших изданий, на страницах которого рассматриваются актуальные для Юга России вопросы политики, экономики, культурной и социальной жизни, проблемы межнациональных и межконфессиональных традиций и отношений.

В рамках творческого сотрудничества Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет и Издательского Дома «МедиаЮг» в 2014 году намечается публикация материалов, отражающих ситуацию в вопросах формирования толерантности и неприятия идеологии терроризма и экстремизма, а также совместное проведение «круглых столов» по тематике, представляющей интерес для обеих сторон, с привлечением к работе представителей властных структур, политологов, журналистов, экспертов научного сообщества.

Единая горячая линия
8 (800) 200-89-49

Отдел рекламы
(863) 303-10-46,
298-12-09, 275-12-13

www.mediajug.ru



ФГАНУ НИИ
СПЕЦВУЗАВТОМАТИКА

Государственное субсидирование проектов ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

- Как подготовиться к проверке
- Как решить задачу и остаться в рамках бюджета
- Как соответствовать действующему законодательству
- Как не потерять репутацию



Министерством образования и науки Российской Федерации предпринимаются значительные шаги, направленные на решение вопросов обеспечения защиты персональных данных.

В течение 2014 года действует программа государственного субсидирования проектов защиты персональных данных для государственных и муниципальных учреждений.

ТОЛЬКО
50%
СТОИМОСТИ работ
оплачивается учреждением

Для участия в программе
государственного
субсидирования
вам необходимо подать
заявку

до 31 декабря 2014

Согласно условиям программы выполняемые работы* будут проводиться за счет государственного финансирования. В итоге **затраты учреждения составят 50% стоимости работ.**

Решите задачу защиты персональных данных!

* За исключением поставки и настройки необходимого оборудования и средств защиты

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
“СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫЕ УСТРОЙСТВА ЗАЩИТЫ И АВТОМАТИКА”

Газетный пер., д. 51,
Ростов-на-Дону, 344002
www.niisva.org/info@niisva.org

Руководитель проекта:
Шишкалов
Игорь Юрьевич

тел. (495) 705-93-21 (г. Москва)
тел./факс (863) 201-28-16
(г. Ростов-на-Дону)

ОБЗОР НЦПТИ

СБОРНИК ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ
МАЙ, 2014 г.



Министерство образования и науки Российской Федерации

НЦПТИ
нцпти.рф

Национальный центр информационного
противодействия терроризму и экстремизму
в образовательной среде и сети Интернет

Издатель:

Национальный центр информационного
противодействия терроризму и экстремизму
в образовательной среде и сети Интернет

При поддержке:

- Министерства образования и науки
Российской Федерации;
- Аналитической Ассоциации ОДКБ.

